

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Veřejné zakázky zadávané obcí
Public Procurement at the Municipal Level

Student: Bc. Tereza Němcová
Vedoucí diplomové práce: doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Ostrava 2012

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci včetně všech příloh vypracovala samostatně.“

V Ostravě dne 26. dubna 2012

Tereza Němcová

OBSAH

| | | |
|-------|---|----|
| 1 | Úvod..... | 4 |
| 2 | Veřejné zakázky při hospodaření obcí | 6 |
| 2.1 | Vývoj procesu zadávání veřejných zakázek..... | 6 |
| 2.1.1 | Vývoj do roku 1989..... | 6 |
| 2.1.2 | Vývoj po roce 1989 | 6 |
| 2.1.3 | Zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek..... | 7 |
| 2.1.4 | Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách | 7 |
| 2.1.5 | Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení..... | 8 |
| 2.2 | Vymezení základních pojmů dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách .. | 9 |
| 2.2.1 | Definice veřejné zakázky | 9 |
| 2.2.2 | Subjekty veřejných zakázek | 10 |
| 2.2.3 | Členění veřejných zakázek dle předmětu | 12 |
| 2.2.4 | Členění veřejných zakázek dle hodnoty | 14 |
| 2.2.5 | Zadávací řízení | 16 |
| 2.2.6 | Elektronické aukce | 19 |
| 2.2.7 | Splnění kvalifikace | 22 |
| 2.2.8 | Zásady při zadávání veřejných zakázek | 22 |
| 2.2.9 | Principy při zadávání veřejných zakázek | 24 |
| 3 | Analýza veřejných zakázek města..... | 26 |
| 3.1 | Směrnice města Orlová č. 3/2012 | 26 |
| 3.1.1 | Postupy při zadávání veřejných zakázek na stavební práce | 27 |
| 3.1.2 | Postupy při zadávání veřejných zakázek na dodávky a služby | 28 |
| 3.1.3 | Výzva k podání nabídky na veřejnou zakázku | 29 |
| 3.2 | Veřejné zakázky zadané městem v letech 2009-2011 | 30 |
| 3.2.1 | Veřejné zakázky města členěné dle předmětu..... | 30 |
| 3.2.2 | Veřejné zakázky města členěné dle hodnoty..... | 31 |
| 3.2.3 | Veřejné zakázky města členěné dle druhu řízení | 32 |
| 3.2.4 | Veřejné zakázky města členěné dle hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií | 32 |
| 3.2.5 | Veřejné zakázky města členěné dle financování z projektů EU | 33 |
| 3.2.6 | Analýza veřejných zakázek města dle předmětu..... | 34 |
| 3.3 | Elektronické aukce města v letech 2009-2011 | 41 |
| 4 | Zdokonalení přístupu při uplatňování veřejných zakázek města | 48 |
| 5 | Závěr..... | 51 |

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Přílohy

1 ÚVOD

Oblasti zadávání veřejných zakázek je všeobecně věnována velká pozornost. Je to především z toho důvodu, že prostřednictvím veřejných zakázek jsou vynakládány značné finanční objemy veřejných prostředků. S ohledem na to, že se jedná o prostředky daňových poplatníků, je nutné k této problematice přistupovat s velkou zodpovědností a rovněž dbát o zajištění transparentního a nediskriminačního přístupu.

Problematiku týkající se veřejných zakázek jsem si vybrala z důvodu, že se jedná o aktuálně velmi diskutovanou a zajímavou oblast. K volbě tohoto tématu přispěl i fakt, že pracuji v soukromém sektoru a při rozhodování, čemu se v rámci své diplomové práce věnovat s ohledem na studijní obor tak, abych mohla přispět i svými zkušenosti, bylo jednoznačné. Jako společnost působící v reklamní sféře máme nemalé zkušenosti s účastí v rámci výběrových řízení, proto vnímám i jako velký přínos pochopit zadávací proces ze strany druhé, tedy zadavatele – obce.

Ve zvolené obci, městě Orlová, jsem vyrůstala i studovala, tudíž mám k tomuto městu osobní vztah a jeho problematika mi není lhostejná. Jedná se o město nedaleko Ostravy, které má okolo 32 tis. obyvatel.

Institut veřejných zakázek je používán v situaci, kdy veřejný sektor potřebuje zajistit produkci určitého statku či služby a tuto produkci zadá soukromému subjektu. Obec by měla tuto možnost zajištění potřebných statků a služeb přes soukromý sektor využít pouze v případě, kdy cena veřejné zakázky bude nižší než náklady na její přímé zabezpečení.

Základní myšlenka využití veřejných zakázek je založena právě na předpokladu, že většinu statků a služeb dokáže soukromá organizace vyprodukovat daleko levněji než organizace ve veřejném sektoru.

Předmětem diplomové práce je získání poznatků v rámci celkového procesu zadávání veřejných zakázek obcí. Obsahuje celkem pět kapitol, kdy první je úvod a poslední závěr. V druhé kapitole je věnována pozornost základním pojmům a postupům v oblasti zadávání veřejných zakázek, a to především s důrazem na zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Třetí kapitola je již specificky zaměřena na veřejné zakázky a elektronické aukce města Orlová. Čtvrtá kapitola volně navazuje na předchozí kapitolu, kdy je na základě získaných poznatků navrhováno zdokonalení přístupu při zadávání veřejných zakázek obcí.

Cílem diplomové práce je na základě vymezení a podrobného rozčlenění veřejných zakázek města Orlová z hlediska členění dle předmětu, hodnoty, druhu řízení, hodnotících kritérií a financování z prostředků EU zhodnocení celkového procesu zadávání veřejných zakázek městem Orlová. Práce je taktéž zaměřena na elektronické aukce s cílem sledování ekonomické úspory.

Hypotéza 1 – většina veřejných zakázek ve městě Orlová je zadávána formou otevřeného řízení, čímž je zajištěna nejvyšší transparentnost a dochází k dosažení úspor.

Hypotéza 2 – více než polovina veřejných zakázek města Orlová je součástí projektů nebo programů financovaných z prostředků Evropské unie. Řádným výběrovým řízením je zajištěno splnění podmínek poskytnutí dotace z prostředků EU.

V diplomové práci jsou použity metody analýzy a srovnávací studie, a to zejména v kapitole třetí, kde je podrobně popsána, graficky a tabulkově znázorněna struktura veřejných zakázek a elektronických aukcí zadávaných městem Orlová.

Diplomová práce vychází z odborné knižní literatury, která se zabývá veřejným sektorem a zadáváním veřejných zakázek, konzultací se zaměstnanci města Orlová, internetových zdrojů a také z legislativy platné k 1. 4. 2012.

2 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY PŘI HOSPODAŘENÍ OBCÍ

2.1 Vývoj procesu zadávání veřejných zakázek

2.1.1 Vývoj do roku 1989

Historie zadávání veřejných zakázek má dlouholetou tradici především v úpravách a postupech užívaných např. ve Francii a Rakousku. V České republice je za první úpravu považováno nařízení z roku 1909 o zadávání státních dodávek a prací. Po vzniku Československé republiky byla otázka zadávání veřejných zakázek upravena v nařízení vlády Československé č. 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací. Zadávací řád měl zajistit účelné a efektivnější hospodaření se státními prostředky prostřednictvím konkurenčního plnění a vyloučení korupce a nekvalitního provedení zakázek. Zadavatelem těchto zakázek byly úřady státní správy a jimi spravované ústavy, podniky a fondy.

V době trvání socialismu nebyla právní úprava potřebná, protože neexistovalo tržní hospodářství. V rámci centrálně řízeného hospodářství byly zakázky přidělovány státním podnikům, které měly monopolní postavení. Veřejné soutěže by za pevně stanované ceny neměly větší význam. Částečná úprava zadávání však existovala, a to Všeobecnými stavebními podmínkami z roku 1947 a následně pak v rámci hospodářského zákoníku, který upravoval veřejnou soutěž, užší soutěž a veřejný příslib.¹

2.1.2 Vývoj po roce 1989

V roce 1989 došlo ke změně orientace řízené ekonomiky na ekonomiku tržní. Vzhledem k tomu, že úprava zadávání veřejných zakázek představuje účinný nástroj nejen pro úsporu veřejných prostředků, ale i k zabezpečení efektivního fungování hospodářské soutěže, bylo nezbytné tuto oblast upravit. Nejprve byl proto přijat dne 1. 10. 1990 Zadávací řád staveb, podle kterého byla stanovena povinnost postupovat v případech zadávání staveb, stavebních

¹ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 2-3

objektů, provozních souborů, stavebních a montážních prací a projektových prací, pokud byly hrazeny z veřejných prostředků.²

2.1.3 Zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek

Do 1. 1. 1995 zadávání veřejných zakázek postrádalo právní úpravu obvyklou ve vyspělých zemích. Tuto situaci změnilo přijetí zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Jednalo se o první právní předpis upravující problematiku zadávání veřejných zakázek na našem území po roce 1989, jehož primárním impulsem byly naše integrační snahy pro vstup do EU, které byly podpořeny přijetím Evropské dohody (s účinností od 1. 2. 1995), kdy jsme se jako stát zavázali zadávat veřejné zakázky na základě nediskriminace a vzájemnosti. Cílem bylo aplikovat tržní mechanismus do hospodaření s veřejnými prostředky uplatněním systému obchodní veřejné soutěže při udělování veřejných zakázek. Tímto se měly vytvořit podmínky pro zabezpečení průhlednosti postupu zadávání veřejných zakázek s vyloučením diskriminace, protekce a s minimální možností pletich či korupce.

Tento zákon o zadávání veřejných zakázek byl vyhotoven ministerstvem hospodářství (předchůdce ministerstva pro místní rozvoj) a došlo dvanáctkrát k jeho novelizaci. Důležitou součástí přijímání novel bylo přísné dodržování zákazu retroaktivity přijatých změn zákona pro již dříve zadané veřejné zakázky, u kterých byl proces zadávání ukončen před přijetím příslušné novely.^{3, 4}

2.1.4 Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách

Důvodem přijetí tohoto zákona byla snaha o harmonizaci české právní úpravy týkající se zadávání veřejných zakázek s právem EU. Tento právní předpis nabyl účinnosti dne 1. 5. 2004, tedy v den vstupu naší republiky do EU. V rámci tohoto zákona je zajištěn transparentní a nediskriminační přístup zadavatelů při zadávání veřejných zakázek. Avšak měl

² JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 3-4

³ DOLEŽALOVÁ, Hana a Miroslav DOLEŽAL. *Stručný exkurz do problematiky veřejných zakázek*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 96 s. ISBN 978-80-210-5492-9. Str. 9

⁴ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 4

mírné nedostatky, v jistých oblastech byl nesrozumitelný či docházelo ke ztížené aplikovatelnosti. Za krátkou dobu jeho účinnosti byl čtyřikrát novelizován.

2.1.5 Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení

Důvodem pro přijetí této nové právní úpravy po poměrně krátké době účinnosti předchozího zákona byla nutnost transpozice směrnic ES do právního řádu České republiky. Oba nové zákony by měly kromě novinek z nových směrnic ES přinést větší přehlednost úpravy, jasnější vymezení některých institutů a přispět tak k větší právní jistotě zadavatelů i dodavatelů. Účelem zákona o veřejných zakázkách a koncesního zákona je snaha o vytvoření modernějšího, flexibilnějšího a jednoduššího právního rámce pro veřejné zakázky a koncese.

S ohledem na to, že prostřednictvím veřejných zakázek jsou vynakládány značné finanční objemy veřejných prostředků, je třeba k problematice veřejných zakázek přistupovat s veškerou zodpovědností, kterou s sebou nese nakládání s penězi daňových poplatníků. Cílem nových směrnic byla modernizace zadávání veřejných zakázek, zejména zavedení nových institutů, s cílem zefektivnění tohoto procesu a dosažení administrativních úspor a zavedení principů transparentnosti, rovného zacházení, zákazu diskriminace, vzájemného uznávání a proporcionality. Tyto cíle by měly vést k zajištění hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti nakládání s veřejnými prostředky.⁵

Hlavním a stěžejním cílem zákona o zadávání veřejných zakázek je především úspora veřejných prostředků. Zákon tedy stanovuje závazná pravidla pro zadávání zakázek, jež jsou financovány ze státního rozpočtu, státních fondů, příspěvků mezinárodních organizací, rozpočtů okresních úřadů nebo rozpočtů územně samosprávných celků, které tvoří veřejné prostředky, příp. z prostředků soukromoprávních subjektů.⁶

Zákon byl již šestnáctkrát novelizován. Poslední novela č. 55/2012 účinná od 1. 4. 2012 přináší do procesu zadávání veřejných zakázek řadu podstatných změn. Kromě jiného by měla přispět k větší transparentnosti a omezit prostor pro korupci.

⁵ DOLEŽALOVÁ, Hana a Miroslav DOLEŽAL. *Stručný exkurz do problematiky veřejných zakázek*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 96 s. ISBN 978-80-210-5492-9. Str. 9-10

⁶ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 22

„V České republice se zákon o veřejných zakázkách vztahuje na zadávání veřejných zakázek státem, státními příspěvkovými organizacemi, územními samosprávnými celky a v případě Prahy a statutárních měst i jimi zřizovaných příspěvkových organizací a jinými subjekty (právníckými či fyzickými osobami), pokud z veřejných finančních prostředků bude financováno více než 50 % nákladů u veřejné zakázky.

EU má vlastní předpisy vztahující se k čerpání finančních prostředků z fondů EU na financování veřejných zakázek (a jejich zadávání) v jednotlivých členských zemích. Dodržuje se důležitý princip finanční spoluúčasti zdrojů národní rozpočtové soustavy (princip adicionality) a dodržení stanovených předpokladů a postupů pro čerpání finančních prostředků od EU. Poskytované finanční prostředky jsou poskytovány na základě dohody o financování, resp. spolufinancování, a žádosti o převod prostředků z EU přísně účelové. Použití finančních prostředků podléhá přísné kontrole na základě výkazu výdajů a kontrole tzv. uznatelných a neuznatelných nákladů stanovených předpisy EU.“⁷

2.2 Vymezení základních pojmů dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

2.2.1 Definice veřejné zakázky

Veřejnou zakázkou je zakázka subjektu – zadavatele, který ji financuje ze zdrojů rozpočtové soustavy. Veřejná zakázka je pregnantně vymezena výše uvedeným zákonem o veřejných zakázkách. Ten vymezuje veřejnou zakázku jako zakázku, která je realizována na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací.

Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy. Právní hledisko se primárně soustřeďuje na formální stránku řešení problému.

⁷ PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5. Str. 75

Ekonomické hledisko primárně sleduje stránku obsahovou, která se týká sledování ekonomické racionality užitných zdrojů. V rámci ekonomického hlediska se rozumí veřejnou zakázkou účelná alokace zdrojů, která byla realizována na základě veřejné soutěže.⁸

Z hlediska obchodně-ekonomického je veřejná zakázka vnímána jako obchodní případ, který lze pro zjednodušení prezentovat jako lineární proces, který se skládá z mnoha kroků zasahujících jeden do druhého.⁹

Znaky a charakteristiky veřejné zakázky jsou:

- smluvní vztah – na předmět plnění se uzavírá úplatná smlouva uzavřená mezi zadavatelem a vybraným uchazečem (dodavatelem),
- úplatnost – veřejnou zakázkou nemůže být dar apod., v praxi se výjimečně lze setkat s případem, kdy dodavatel poskytne předmět veřejné zakázky bezúplatně,
- předmětem jsou dodávky, provedení prací nebo poskytnutí služeb,
- veřejnou zakázkou je pouze výdej prostředků na straně zadavatele,
- veřejnou zakázku musí zadávat veřejný zadavatel, jinak nejde o veřejnou zakázku,
- veřejnou zakázkou je i taková zakázka, kterou veřejný zadavatel není povinen zadávat podle zákona z důvodu použití výjimky z působnosti zákona,
- při zvažování toho, zda jde o veřejnou zakázku, musí zadavatel zvažovat, zda nejde o koncesi.¹⁰

2.2.2 Subjekty veřejných zakázek

Subjekty veřejných zakázek mezi sebou uzavírají rámcovou smlouvu. Jedná se o písemnou smlouvu uzavřenou na dobu určitou, která upravuje podmínky týkající se jednotlivých veřejných zakázek po dobu platnosti této smlouvy. Rámcová smlouva modifikuje také zejména cenu a množství.

⁸ OCHRANA, František. *Veřejné služby - jejich poskytování, zadávání a hodnocení: teorie a metodika poptávkového způsobu poskytování a zadávání veřejných služeb na úrovni municipalit*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2007. 167 s. ISBN 978-80-86929-31-6. Str. 9

⁹ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 45

¹⁰ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 45-48

Zadavatel

Zadavatel je určující subjekt pro zadávání a hodnocení veřejných zakázek. Je povinen dodržovat zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Za zadavatele veřejných zakázek se dle zákona považuje veřejný, sektorový a dotovaný zadavatel. Z ekonomického hlediska se jedná o subjekt, který ve veřejném zájmu používá veřejné zdroje k uspokojení veřejných potřeb. Zadavatel plní funkci zástupce veřejnosti.¹¹

Veřejným zadavatelem mohou být ČR, státní příspěvková organizace, územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace (u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek) a jiná právnická osoba. Veřejný zadavatel může pro zadávání podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek použít formy otevřeného řízení (bez dalších podmínek), užšího řízení (bez dalších podmínek), jednacího řízení s uveřejněním nebo bez uveřejnění (po splnění zákonných podmínek), soutěžního dialogu (po splnění zákonných podmínek). Veřejný zadavatel může navíc v rámci podlimitních veřejných zakázek použít zjednodušené podlimitní řízení pro zadávání podlimitních veřejných zakázek na dodávky a služby nebo podlimitních veřejných zakázek na stavební práce, jejichž předpokládaná hodnota nepřesáhne 10 mil. Kč bez DPH.

Dotovaným zadavatelem je právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z peněžních prostředků poskytnutých veřejným zadavatelem (a to i prostřednictvím jiné osoby). V rámci používání jednotlivých druhů řízení platí stejné možnosti použití jako u dotovaného zadavatele.

Sektorový zadavatel vykonává některou z tzv. relevantních činností vyjmenovaných v zákoně o veřejných zakázkách. K relevantním činnostem patří zejména činnosti v odvětví plynárenství, teplárenství, energetiky, vodárenství a činnosti související s poskytováním či provozováním dopravních sítí poskytující službu veřejnosti, poštovní služby, činnosti geografického průzkumu a poskytování a provozování letišť. Sektorový zadavatel pro zadávání veřejných zakázek využívá formy otevřeného řízení (bez dalších podmínek), užšího řízení (bez dalších podmínek), jednacího řízení s uveřejněním (bez dalších podmínek), jednacího řízení bez uveřejnění (po splnění zákonných podmínek).

Centrální zadavatel umožňuje zadavatelům pořizovat zboží, služby či stavební práce, aniž by sami museli podstupovat zadávací řízení. Centrálním zadavatelem může být výhradně

¹¹ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek (ekonomická analýza)*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0. Str. 10

veřejný zadavatel, přičemž zákon dále neomezuje, která osoba centrálním zadavatelem bude. Zadavatelé uzavírají s centrálním zadavatelem před zahájením centralizovaného zadávání smlouvu, ve které upraví podmínky související s centralizovaným zadáváním.

Můžeme se setkat s dalším typem zadavatele – smíšeným zadavatelem. O takový typ zadavatele se jedná, když předmět veřejné zakázky souvisí současně s výkonem relevantní činnosti i s výkonem jiné činnosti zadavatele.

Dodavatel

Dodavatelem je fyzická nebo právnická osoba, která na základě smlouvy a za úplatu plní obsah veřejné zakázky. Dodává tedy zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce.

Dodavatel, který podal ve stanovené době žádost o účast nebo byl zadavatelem vyzván k podání nabídky v zadávacím řízení, se nazývá zájemce.

Uchazeč je dodavatel, který se rozhodl účastnit se soutěže o veřejnou zakázku a podal nabídku v zadávacím řízení. Jedná se o potenciálního dodavatele, který splnil zákonné podmínky pro podání nabídky.

Subdodavatelem je osoba, pomocí které má dodavatel plnit určitou část veřejné zakázky nebo která má poskytnout dodavateli k plnění veřejné zakázky určité věci či práva.

2.2.3 Členění veřejných zakázek dle předmětu

Veřejné zakázky se dle předmětu dělí na veřejné zakázky na dodávky, veřejné zakázky na služby a veřejné zakázky na stavební práce.

Veřejné zakázky na dodávky

Předmětem je pořízení věci, a to zejména formou koupě. Smyslem tohoto pořízení věci je, aby přineslo uspokojení předem definovaných potřeb veřejnosti. Pořízení věci je založeno na principu získání hodnoty za peníze, kdy proces věci je vybírán a hodnocen s ohledem na potenciální užitek. Veřejnou zakázku na dodávky je také veřejná zakázka, jejímž předmětem je kromě pořízení zboží také poskytnutí služby spočívající v umístění, montáži či uvedení

takového zboží do provozu, a to za předpokladu, že takové činnosti jsou nutné pro splnění veřejné zakázky.¹²

Veřejné zakázky na služby

Taková veřejná zakázka, která není veřejnou zakázkou na dodávky nebo stavební práce. Je jí také veřejná zakázka, jejímž předmětem je kromě poskytnutí služeb také poskytnutí dodávky, pokud předpokládaná hodnota poskytovaných služeb je vyšší než předpokládaná hodnota poskytované dodávky nebo provedení stavebních prací, pokud tyto práce nejsou základním účelem veřejné zakázky.

Služby se dělí do několika kategorií, např. na telekomunikační služby, finanční služby, reklamní služby, pozemní poštovní služby, letecké poštovní služby, hotelové a restaurační služby apod.

Veřejné zakázky na stavební práce

Má tři základní formy, a to provedení stavebních prací, provedení projektové nebo inženýrské činnosti související s provedením stavebních prací a zhotovením stavby.

Forma provedení stavebních prací je definována taxativně v příloze zákona o veřejných zakázkách, patří zde např. stavebnictví, příprava stavenišť, výstavba pozemních a inženýrských staveb, montáž střešních konstrukcí a pokládání střešních krytin, výstavba dopravních komunikací, instalatérské práce, izolační práce, truhlářské práce apod.

Provedení projektové nebo inženýrské činnosti související s provedením stavebních prací jsou pro účely určení druhu veřejné zakázky započítávány do předpokládané hodnoty těchto stavebních prací.

Zhotovení stavby je výsledkem stavebních nebo montážních prací (případně s tím související projektové či inženýrské činnosti). Má jako celek užitnou hodnotu, která se projevuje v její schopnosti po zhotovení stavby plnit předem stanovené užitné ekonomické a technické funkce. Předmětem je provedení stavebních prací a také poskytnutí dodávek či služeb nezbytných k provedení předmětu veřejné zakázky dodavatelem. Za veřejnou zakázku

¹² OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek (ekonomická analýza)*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0. Str. 24

na stavební práce se považují také stavební práce pořizované s využitím zprostředkovatelských služeb, které zadavateli poskytne jiná osoba.

2.2.4 Členění veřejných zakázek dle hodnoty

Podle výše předpokládané hodnoty veřejné zakázky se dělí na nadlimitní veřejné zakázky, podlimitní veřejné zakázky a veřejné zakázky malého rozsahu.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky je zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky. Zadavatel je povinen stanovit účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením. Pro stanovení předpokládané hodnoty je vždy rozhodná cena bez DPH.

V rámci níže uvedených veřejných zakázek dle jejich hodnoty je uveden stav splatný pro zpracovávání analýzy veřejných zakázek ve třetí kapitole, kde probíhá analýza pro rozmezí let 2009-2011 a rovněž aktuální stav, který nabyl platnosti v průběhu roku 2012.

Nadlimitní veřejné zakázky

Nadlimitní veřejnou zakázkou se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota podle daně z přidané hodnoty dosáhne nejméně finančního limitu. Tento finanční limit stanovuje prováděcí právní předpis pro jednotlivé kategorie zadavatelů, oblasti a druhy veřejných zakázek, případně kategorie dodávek nebo služeb.

Finanční limity s platností do 31. 12. 2011 činily:

- 3 236 000 Kč pro Českou republiku a příspěvkové organizace (pro ministerstvo obrany tento finanční limit platí pouze pro zboží stanovené prováděcím právním předpisem),
- 4 997 000 Kč pro územní samosprávné celky nebo jejich příspěvkové organizace a jiné právnické osoby a pro dotované zadavatele (pro ministerstvo obrany pro zboží, které není stanoveno prováděcím předpisem),
- 10 020 000 Kč pro sektorové zadavatele.

U veřejných zakázek na stavební práce byl finanční limit roven částce 125 451 000 Kč.

Finanční limity s platností od 1. 1. 2012 činí:

- 3 256 000 Kč pro Českou republiku a příspěvkové organizace (pro ministerstvo obrany tento finanční limit platí pouze pro zboží stanovené prováděcím právním předpisem),
- 5 010 000 Kč pro územní samosprávné celky nebo jejich příspěvkové organizace a jiné právnické osoby a pro dotované zadavatele (pro ministerstvo obrany pro zboží, které není stanoveno prováděcím předpisem),
- 10 021 000 Kč pro sektorové zadavatele.

U veřejných zakázek na stavební práce se rovná finanční limit částce 125 265 000 Kč.

Podlimitní veřejné zakázky

Za podlimitní veřejnou zakázku se do 31. 3. 2012 pokládala veřejná zakázka, u které hodnota činila v případě veřejné zakázky na dodávky nebo služby nejméně 2 mil. Kč nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce nejméně 6 mil. Kč.

S účinností od 1. 4. 2012 se jedná o podlimitní veřejnou zakázku v případě veřejné zakázky na dodávky nebo služby při předpokládané hodnotě nejméně 1 mil. Kč a v případě veřejné zakázky na stavební práce při předpokládané hodnotě 3 mil. Kč.

U veřejné zakázky na stavební práce se tato hodnota od 1. 1. 2014 sníží až na 1 mil. Kč.

Veřejné zakázky malého rozsahu

Veřejnou zakázkou malého rozsahu byla taková, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhla v případě veřejné zakázky na dodávky či služby 3 mil. Kč a v případě veřejné zakázky na stavební práce 6 mil. Kč (u veřejných zakázek do 31. 3. 2012).

S účinností od 1. 4. 2012 je veřejnou zakázkou malého rozsahu taková veřejná zakázka na dodávky nebo služby, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne 1 mil. Kč a u veřejné zakázky na stavební práce 3 mil. Kč.

U veřejné zakázky na stavební práce se tato hodnota od 1. 1. 2014 sníží na 1 mil. Kč.

Významné veřejné zakázky

Jedná se o zcela nový pojem doplněný do zákona novelou platnou od 1. 4. 2012. Kritériem významnosti veřejné zakázky je:

- v případě ústředních orgánů státní správy a jím podřízených složek předpokládaná hodnota zakázky nad 300 mil. Kč,
- v případě krajů, hlavního města Prahy a obcí předpokládaná hodnota zakázky nad 50 mil. Kč.

2.2.5 Zadávací řízení

Z ekonomického hlediska se jedná o prostředek k zadání veřejné zakázky s ohledem na ekonomickou charakteristiku předmětu veřejné zakázky, očekávanou užitnou hodnotu, náklady a časové souvislosti pořizovaného veřejného statku resp. veřejné služby. Vybraný druh způsobu zadání veřejné zakázky je definovaný zákonem o veřejných zakázkách s ohledem na charakter předmětu veřejné zakázky a zákonem taxativně jmenované podmínky jednotlivých druhů zadávacího řízení.¹³

Zákon podrobně stanovuje práva a povinnosti zadavatelů a uchazečů v průběhu veřejné zakázky ve snaze o rychlý a transparentní průběh zadávacího řízení. Zákon však neupravuje veškeré úkony zadavatele. Reguluje postup zadavatele až od fáze, kdy zadavatel začne zakázku zadávat. Této fázi však musí předcházet úvaha zadavatele o potřebě předmětu plnění a zda je nezbytné danou zakázku realizovat. Účelnost veřejné zakázky samotný zákon neupravuje. Při rozhodnutí o nutnosti realizace veřejné zakázky je nutno zvážit její rozsah a provést předběžnou kalkulaci a s tím související stanovení předpokladů, které je nutno na uchazeče klást. Rovněž je potřeba určit zvolit způsob zadání veřejné zakázky.

Odborní pracovníci na daný předmět veřejné zakázky koncipují podmínky veřejné zakázky, a to ve spolupráci s pracovníky zabývajícími se výkladem zákona. Pouze kvalitně zpracované podmínky veřejné zakázky vedou k naplnění účelu zákona.¹⁴

¹³ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek (ekonomická analýza)*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0. Str. 10

¹⁴ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 82

Mezi fáze zadávacího řízení patří:

- odevzdání obálek,
- otevření obálek,
- posouzení nabídek,
- zveřejnění výsledků.

Druhy zadávacího řízení

Možnost použití různých forem zadávacích řízení závisí na dvou skutečnostech. První ovlivňuje skutečnost, o jakého zadavatele se jedná (veřejný, dotovaný nebo sektorový). V případě druhé záleží na faktu, zda jsou naplněny zákonné podmínky pro jejich použití.

Zákon o veřejných zakázkách rozlišuje druhy zadávacího řízení:

- otevřené řízení,
- užší řízení,
- jednací řízení s uveřejněním,
- jednací řízení bez uveřejnění,
- soutěžní dialog,
- zjednodušené podlimitní řízení.

Formou otevřeného řízení oznamuje zadavatel neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Oznámení otevřeného řízení je výzvou k podání nabídek dodavatelů a prokázání splnění kvalifikace. Zadavatel nemůže použít otevřené řízení v případě veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti.

Při oznámení užšího řízení sděluje zadavatel neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Oznámení otevřeného řízení je výzvou k podání nabídek dodavatelů a k prokázání splnění kvalifikace. Zájemci podávají písemnou žádost o účast a prokazují kvalifikace ve stanovené lhůtě. Veřejný zadavatel musí vyzvat k podání nabídky nejméně pět zájemců.

Při oznámení jednacím řízení s uveřejněním dává zadavatel na vědomí neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Oznámení otevřeného řízení je výzvou k podání nabídek dodavatelů a k prokázání splnění kvalifikace. Závěmci podávájí písemnou žádost o účast a prokazují kvalifikace ve stanovené lhůtě. Zadavatel je povinen vyzvat k podání nabídek nejméně tři závěmce.

V písemné výzvě k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění oznamuje zadavatel závěmci nebo omezenému počtu závěmců svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Je-li v jednacím řízení bez uveřejnění jednáno s více závěmci, nesmí zadavatel sdělovat závěmci údaje týkající se podmínek a návrhů uvedených jiným závěmcem bez jeho předchozího souhlasu.

V jednacím řízení bez uveřejnění může zadavatel zadat veřejnou zakázku na služby také v případě, jestliže je zadávána v návaznosti na soutěž o návrh, podle jejíchž pravidel musí být veřejná zakázka zadána vybranému účastníkovi této soutěže.

V jednacím řízení bez uveřejnění může zadavatel zadat veřejnou zakázku na stavební práce nebo veřejnou zakázku na služby také v případě, pokud jde o dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby, které nebyly obsaženy v původních zadávacích podmínkách, nové stavební práce a v případě veřejného zadavatele i o nové služby, spočívající ve stavebních nebo službách téhož či podrobného druhu, jako v původní veřejné zakázce, pokud nové stavební práce nebo služby budou zadávány stejnému dodavateli, pokud původní veřejná zakázka byl zadána v otevřeném řízení nebo užším řízení, pokud v zadávacích podmínkách původního zadávacího řízení byla obsažena možnost zadat veřejnou zakázku na nové stavební práce nebo služby v jednacím řízení bez uveřejnění.

V rámci oznámení soutěžního dialogu oznamuje veřejný zadavatel neomezenému počtu zadavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Oznámení soutěžního dialogu je výzvou k podání žádosti o účast v soutěžním dialogu a k prokázání splnění kvalifikace. Vedle oznámení musí zadavatel specifikovat své potřeby. Závěmci podávájí písemnou žádost a prokazují splnění kvalifikace ve stanovené lhůtě. Veřejný zadavatel je povinen vyzvat k účasti v soutěžním dialogu nejméně tři závěmce.

Veřejný zadavatel může pro zadání veřejné zakázky se zvláště složitým předmětem plnění použít soutěžní dialog, pokud použití otevřeného řízení či užšího řízení není s ohledem na povahu předmětu plnění veřejný zakázky možné. Za veřejnou zakázku se zvláště složitým

plněním je považována zakázka, u níž nemůže veřejný zadavatel objektivně vymezit technické podmínky a právní nebo finanční požadavky na plnění veřejné zakázky.

Při zjednodušeném podlimitním řízení vyzývá veřejný zadavatel písemnou výzvou nejméně pět zájemců k podání nabídky a prokázání splnění kvalifikace. Písemnou výzvu zadavatel uveřejní vhodným způsobem po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek.

Zadávací dokumentace

Zadávací dokumentace je nutná pro zadání veřejné zakázky. Jedná se o soubor dokumentů, údajů, požadavků a technických podmínek stanovených zadavatelem pro zpracování nabídky.

Základem zadávací dokumentace jsou technické specifikace. Za úplnost a správnost údajů v zadávací dokumentaci odpovídá zadavatel a plně nese odpovědnost za nepřesnosti či neúplnosti obsažené v nabídkách. Zadavatel zodpovídá také za to, aby zadávací dokumentace obsahovala potřebný počet údajů, které umožňují uchazečům náležitým způsobem prezentovat navrhované řešení. Rovněž je důležité, aby dle zadávací dokumentace mohli jednotliví uchazeči předložit vzájemně porovnatelné nabídky.

V zadávací dokumentaci uvádí zadavatel podrobnosti o svých požadavcích, které jsou vymezeny v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení.¹⁵

2.2.6 Elektronické aukce

Jedná se o proces sloužící k hodnocení nabídek, v jehož rámci zadavatel používá elektronické nástroje. Ty umožňují předkládání nových snížených nabídkových cen, případně nových hodnot nabídek. Proces elektronických aukcí současně umožňuje sestavit aktuální pořadí nabídek při použití automatických metod jejich hodnocení. Výhodami fungujícího elektronického zadávání veřejných zakázek jsou úspora, jednoduchost a hlavně transparentnost.

Elektronickou aukci nelze využít, jde-li o veřejnou zakázku na stavební práce nebo na služby, jejímž předmětem je plnění týkající se práv duševního zdraví. Elektronická aukce

¹⁵ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 596 s. ISBN 978-80-7179-575-9. Str. 234-236

může být použita také pro hodnocení nabídek, jde-li o veřejné zakázky zadávané v dynamickém nákupním systému nebo na základě rámcové smlouvy.

Základními principy elektronického zadávání veřejných zakázek jsou:

- decentralizace – elektronické zadávání veřejných zakázek není postaveno na jediné centrálně spravované platformě, je ponechán prostor pro vznik elektronických nástrojů na úrovni jednotlivých zadavatelů, komerčních provozovatelů, ale i na ústřední úrovni,
- standardizace – v rámci elektronického zadávání veřejných zakázek jsou používány společné standardy napříč všemi provozovateli, cílem standardizace je umožnit interoperabilitu elektronických nástrojů v národním i evropském kontextu, usnadnit situaci dodavatelům, kteří obchodují s více zadavateli a zajistit úsporu finančních prostředků spojených s vývojem duplicitních standardů,
- otevřené systémy a řešení – v elektronickém zadávání jsou v maximální možné míře podporovány otevřené standardy a nikoliv standardy proprietární,
- elektronické nástroje vytvářejí zadavatelé, ale i externí provozovatelé,
- existence více centrálních zadavatelů současně.¹⁶

Předběžné hodnocení

Poté, co uplyne lhůta pro podání nabídek, je zadavatel povinen provést jejich předběžné hodnocení. Předběžné hodnocení je standardní posouzení a hodnocení nabídek zakončené vypracováním zprávy o posouzení a hodnocení nabídek.

Zahájení elektronické aukce

Samotná elektronická aukce je zahájena pouze s uchazeči, kteří nebyli na základě předběžného hodnocení vyloučeni z řízení. K zahájení elektronické aukce dochází výzvou k podání nových aukčních hodnot, zaslané všem nevyřazeným uchazečům elektronickými prostředky.

¹⁶ JURČÍK, Radek. *Zadáování veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 596 s. ISBN 978-80-7179-575-9. Str. 387

Vlastní průběh elektronické aukce

V průběhu elektronické aukce je zadavatel oprávněn a v rozsahu vymezeném ve výzvě k podání nových aukčních hodnot též povinen informovat uchazeče o jejím průběhu. O počtu účastníků elektronické aukce v příslušném aukčním kole je zadavatel oprávněn informovat i v případě, aniž si to vyhradí v zadávacích podmínkách.

Zadavatel nesmí nikdy uveřejnit totožnost uchazečů. V souvislosti s tím je vhodné přidělit každému z uchazečů identifikační číslo, které je známo pouze zadavateli a pod kterým se jednotliví uchazeči označují. Zadavatel je povinen na žádost uchazeče sdělovat v průběhu elektronické aukce údaje o aukčních hodnotách předložených ostatními účastníky pouze v případě, že tuto možnost připustil v zadávacích podmínkách či ve výzvě k podání nových aukčních hodnot.

Ukončení elektronické aukce

Zadavatel je oprávněn ukončit elektronickou aukci z důvodu vymezeného ve výzvě k podání nových aukčních hodnot. Má možnost zvolit z níže uvedených důvodů ukončení elektronické aukce, případně jejich kombinaci.

Elektronická aukce tak může být zadavatelem ukončena:

- v předem stanovený den a hodinu - kdy jako nejvhodnější je hodnocena nabídka uchazeče, jenž je ve stanovený den a hodinu na prvním místě,
- neobdrží-li zadavatel žádné nové aukční hodnoty – v souvislosti s tímto způsobem ukončení je zadavatel povinen vymezen ve výzvě k podání nových aukčních hodnot dobu, po kterou lze nové aukční hodnoty podávat,
- po vyčerpání stanoveného počtu aukčních kol - v tomto případě skončí elektronická aukce koncem posledního kola, tj. v předem stanovený den a hodinu, kdy má být poslední kolo ukončeno.

Po ukončení elektronické aukce je stanoveno pořadí uchazečů s ohledem na hodnotící kritéria.

2.2.7 Splnění kvalifikace

Kvalifikace znamená způsobilost dodavatele k plnění veřejné zakázky. Kvalifikovaným je pro plnění veřejné zakázky dodavatel, jenž prokáže splnění:

- základních kvalifikačních předpokladů (dle § 53 zákona),
- profesních kvalifikačních předpokladů (dle § 54 zákona),
- předložení čestného prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti plnit veřejnou zakázku,
- technických kvalifikačních předpokladů (dle § 56 zákona).

Požadavky na prokázání splnění kvalifikace stanovuje zadavatel v oznámení o zahájení zadávacího řízení, přičemž podrobnější specifikace požadavků bývá zpravidla uvedena v zadávací dokumentaci. Dodavatel je povinen prokázat splnění kvalifikace ve lhůtě pro podání nabídek.

Pokud dodavatel nesplní kvalifikaci v požadovaném rozsahu, musí být vyloučen ze zadávacího řízení.

2.2.8 Zásady při zadávání veřejných zakázek

Jelikož jsou prostřednictvím veřejných zakázek vynakládány značné finanční objemy veřejných prostředků a nakládá se s penězi daňových poplatníků, je proto naprosto nezbytné zajistit, aby tyto prostředky byly využity v souladu s principy zadávání, a to efektivně, ekonomicky, transparentně a nediskriminačně.

Tyto zásady jsou závazné pro veřejné zadavatele při zadávání všech kategorií veřejných zakázek. Jsou závazné i v případě dotovaných zadavatelů. Na sektorové zadavatele se tento závazek vztahuje při zadávání nadlimitních veřejných zakázek, které souvisí s relevantní činností, a u soutěže o návrh.¹⁷

¹⁷ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 596 s. ISBN 978-80-7179-575-9. Str. 387

Zásada transparentnosti

Transparentnost znamená průhlednost neboli otevřenost zadávacího řízení, což má zamezit nekalé praktiky účastníků zadávacího řízení a zabezpečit čistou hospodářskou soutěž o veřejnou zakázku. Úkony zadavatele by měly být srozumitelné, řádně odůvodněné a veškeré úkony písemně podchycené. Jedná se o obecnou zásadu, která má aplikační význam a je konkretizována v jednotlivých ustanoveních zákona o veřejných zakázkách.

Dodržování zásady transparentnosti zabezpečuje co nejširší míru informovanosti uchazečů, zadavatelů, ale i veřejnosti o průběhu veřejných zakázek a o pravomocných rozhodnutích. Rovněž by zadavatel měl zabezpečit, aby se co největší počet dodavatelů dozvěděl o veřejných zakázkách a mohl se zúčastnit zadávacího řízení.

V ustanoveních zákona je tato zásada splněna, jestliže se pořizuje písemná dokumentace o všech významných úkonech v dostatečném rozsahu. Musejí být jasně vymezená kritéria pro hodnocení nabídek dodavatelů, a to vždy v dostatečném předstihu před samotným vypracováním nabídek a všechna rozhodnutí musí obsahovat i řádná odůvodnění.

Zásada rovného zacházení

Tato zásada znamená, že zadavatel musí každému dodavateli stanovit podmínky, které jsou známy všem dodavatelům. V zadávacím řízení musí být zabezpečeno rovného zacházení vůči všem dodavatelům. Zadavatel by měl také postupovat vůči všem dodavatelům stejným způsobem a měl by být neutrální.

Tuto zásadu je nutné brát v úvahu nejenom ve smyslu možnosti přístupu k veřejným zakázkám, ale i rovnosti v možnosti uspět ve výběrovém řízení ve veřejné zakázce.

Zásada zákazu diskriminace

Žádný z dodavatelů nesmí být zvýhodněn oproti jiným dodavatelům (výjimky z této zásady stanovuje zákon ve velmi omezené míře). Také nemohou být omezeni dodavatelé z určitých oblastí a nesmí být diskriminováni zahraniční dodavatelé.

Zásada nediskriminace je stěžejní zásadou zadávání veřejných zakázek v EU. Tento princip zabezpečuje, že nesmí být diskriminováni zahraniční dodavatelé, respektive dodavatelé z jiných členských zemí.

Tato zásada se vesměs kryje v určitých oblastech s tím, co bylo uvedeno u zásady rovného zacházení, tedy zákazu zvýhodňování jakéhokoliv dodavatele oproti jinému, pokud to není opodstatněné.

Ostatní zásady

Mezi další podstatné zásady se zahrnují:

- podpoření rozvoje konkurenčního prostředí a zabezpečení maximálního uplatnění soutěživosti mezi potenciálními uchazeči,
- zabezpečení hospodárnosti a efektivního vynakládání veřejných prostředků,
- přijetí nejvhodnější nabídky,
- zamezení nečestné soutěži, úplatků a zvýhodňování určitých subjektů,
- zákaz zvýhodnění prostřednictvím technických požadavků,
- zásada formálnosti zadávacího řízení,
- veřejná zakázka by měla být zadávána v soutěži,
- zásada střídání uchazečů,
- zásada důvěrnosti nabídek,
- zabezpečování nápravy a možného použití sankcí při porušení zákona.¹⁸

2.2.9 Principy při zadávání veřejných zakázek

Kromě základních zásad obsažených v zákoně je rovněž nezbytné zohledňovat tzv. 3E principy – hospodárnosti (economy), efektivnosti (effectiveness) a účelnosti (efficiency). Definice je obsažena v ustanovení § 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů.

Důsledkem oddělení zásad 3E od jiných právních předpisů je skutečnost, že zadavatel s ohledem na zákon o veřejných zakázkách považuje naplnění zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace za plně dostačující k definování zadávacího řízení.

¹⁸ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. Str. 61-64

Tím by ale zadavatel opomíjel principy 3E, protože vedle procesní stránky zadávacího procesu je povinností zadavatele sledovat i ekonomickou stránku použitých zdrojů, kterou zadavateli stanovuje zákon o finanční kontrole. Zadavatel se soustřeďuje na formální náležitosti kontroly, ale zákon o finanční kontrole však výslovně ukládá, že součástí kontroly musí být i kontrola hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti.¹⁹

Princip hospodárnosti

Hospodárností se rozumí takové použití veřejných prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů.

Princip účelnosti

Účelnost je definována jako takové použití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů.

Princip efektivnosti

Efektivností je nutno chápat takové použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění.

¹⁹ DOLEŽALOVÁ, Hana a Miroslav DOLEŽAL. *Stručný exkurz do problematiky veřejných zakázek*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 96 s. ISBN 978-80-210-5492-9. Str. 13

3 ANALÝZA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK MĚSTA

Tato kapitola je zaměřena na celkový proces zadávání veřejných zakázek obcí. Obec se v rámci zadávání veřejných zakázek řídí zpravidla zákony č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů a č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, případně vlastní směrnici, která je vypracována v souladu s těmito uvedenými zákony.

Vybraná obec - město Orlová se při realizaci veřejných zakázek malého rozsahu řídí svou vlastní směrnicí č. 3/2012, která je zpracována odborem rozvoje a investic a schválena radou města dne 28. 3. 2012 a s platností od 1. 4. 2012. V rámci zadávání podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek se město řídí zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Před zahájením zadávacího řízení je nutné vymezit konkrétní cíle veřejné zakázky, kterých má být dosaženo. Ze strany města je velmi důležité si stanovit co nejpřesněji konkrétní předmět veřejné zakázky a rovněž užitek, který se od realizace veřejné zakázky očekává. Pro zadání veřejné zakázky vypracovává město výzvu k podání na veřejnou zakázku.

3.1 Směrnice města Orlová č. 3/2012

Směrnice č. 3/2012 upravuje postup při realizaci veřejných zakázek na dodávky, služby a stavební práce malého rozsahu financovaných z rozpočtu města. Realizace dle této směrnice je zadávána s cílem zajistit hospodárné vynakládání finančních prostředků z rozpočtu města při současné vysoké kvalitě provedených dodávek, stavebních prací nebo poskytovaných služeb.

Účelem směrnice je stanovit závazná pravidla pro realizaci veřejných zakázek malého rozsahu za dodržení zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace.

Směrnice je platná pro všechny organizační jednotky města Orlové. Organizační jednotkou se myslí odbory a samostatná oddělení městského úřadu. O vyhodnocení a dodržování směrnice pro veřejné zakázky malého rozsahu překládají jednotlivé organizační jednotky informativní zprávy, které obsahují:

- název veřejné zakázky,

- nabídkové ceny všech uchazečů,
- identifikační údaje vítězného uchazeče,
- zdůvodnění případného použití jiného postupu než elektronické aukce při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.

Takto vyplněné informativní zprávy jsou předkládány pololetně radě města.

3.1.1 Postupy při zadávání veřejných zakázek na stavební práce

Veřejné zakázky do 0,5 mil. Kč bez DPH:

- o zadávání těchto veřejných zakázek formou objednávky (do 300 tis. Kč bez DPH) nebo smlouvy (300 – 500 tis. Kč bez DPH) rozhoduje vedoucí příslušné organizační jednotky na základě průzkumu trhu, zkušeností a znalostí cen v místě obvyklém,
- vybraného uchazeče schvaluje a objednávku nebo smlouvu podepisuje vedoucí příslušné organizační jednotky.

Veřejné zakázky v rozsahu 0,5 až 1 mil. Kč bez DPH:

- zadávací podmínky schvaluje v případě zakázek financovaných z běžných výdajů vedoucí organizační jednotky, v případě zakázek financovaných z kapitálových výdajů je schválení na vedoucím odboru rozvoje a investic,
- výzva k podání nabídky je zasílána nejméně 5 zájemcům, a to na základě seznamu zájemců, který schválí vedení města na základě návrhu vedoucího příslušné organizační jednotky (v případě zakázky financované z kapitálových výdajů navrhuje seznam zájemců vedoucí odboru rozvoje a investic),
- hodnocení nabídek zpracovává příslušná organizační jednotka (v případě zakázek financovaných z kapitálových výdajů vedoucí odboru rozvoje a investic),
- vítězného uchazeče schvaluje starosta města a rovněž podepisuje smlouvu.

Veřejné zakázky v rozsahu 1 až 3 mil. Kč bez DPH:

- zadávací podmínky schvaluje hodnotící komise na základě předloženého návrhu odboru rozvoje a investic,
- hodnotící komise zpracovává hodnocení nabídek a doporučuje vítězného uchazeče pro schválení radou města (smlouvu podepisuje starosta),
- písemná výzva k podání nabídky je umístěna na internetových stránkách města stejně tak jako zápis z hodnocení nabídek – ten musí obsahovat název veřejné zakázky, nabídkové ceny všech uchazečů a identifikační údaje vítězného uchazeče.

3.1.2 Postupy při zadávání veřejných zakázek na dodávky a služby

Veřejné zakázky do 300 tis. Kč bez DPH:

- o zadávání těchto veřejných zakázek formou objednávky popř. smlouvy rozhoduje vedoucí příslušné organizační jednotky na základě průzkumu trhu, zkušeností a znalostí cen v místě obvyklém (o průzkumu trhu je proveden písemný záznam),
- objednávku popř. smlouvu schvaluje a podepisuje vedoucí příslušné organizační jednotky.

Veřejné zakázky v rozsahu 300 tis. až 1 mil. Kč bez DPH:

- tyto veřejné zakázky jsou zadávány v souladu se schváleným rozpočtem města formou elektronických aukcí, je-li to s ohledem na časové hledisko a charakter veřejné zakázky vhodné a možné (s výjimkou zakázek na zpracování projektových dokumentací),
- při zadávání veřejných zakázek elektronickou aukcí je postupováno takto:
 - zadání pro elektronickou aukci sestavuje proškolená osoba příslušné organizační jednotky,
 - pozvánku schvaluje vedoucí příslušné organizační jednotky,
 - elektronická aukce je vypsána vždy jako veřejná (tzn. že je umístěna na internetových stránkách města),

- ze systému elektronických aukcí je po ukončení vytištěn souhrnný protokol elektronické aukce,
- vítězného uchazeče schvaluje a smlouvu podepisuje v případě veřejných zakázek do 300 tis. Kč bez DPH vedoucí příslušné organizační jednotky a u veřejných zakázek v rozmezí od 300 tis. do 1 mil. Kč bez DPH starosta.

V případě zadávání veřejných zakázek jiným způsobem než elektronickou aukcí (rozhoduje starosta) se postupuje takto:

- zadávací podmínky schvaluje vedoucí příslušné organizační jednotky,
- písemná výzva k podání nabídky je zasílána nejméně 5 zájemcům, a to na základě seznamu zájemců, který schválí vedení města na základě návrhu vedoucího příslušné organizační jednotky,
- hodnocení nabídek zpracovává příslušná organizační jednotka,
- vítězného uchazeče schvaluje starosta města a rovněž podepisuje smlouvu.

3.1.3 Výzva k podání nabídky na veřejnou zakázku

Výzva k podání nabídky na veřejnou zakázku obsahuje identifikační údaje zadavatele, odbor, který veřejnou zakázku realizuje a kontaktní údaje na kompetentní osobu. Dále obsahuje informace o druhu a rozsahu předmětu veřejné zakázky a předpokládanou hodnotu veřejné zakázky.

Důležitou součástí výzvy je zadávací dokumentace, která obsahuje informace o obchodních podmínkách (včetně platebních podmínek), technických podmínkách, informace o případných přípustných variantních řešeních, požadavky na způsob zpracování nabídkové ceny, podmínky a požadavky na zpracování nabídky, požadavky na splnění kvalifikace. Výzva rovněž obsahuje sdělení o způsobu hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií, lhůtu a místo pro podání nabídky a termín otevírání obálek.

3.2 Veřejné zakázky zadané městem v letech 2009-2011

V rámci této kapitoly je provedena analýza zadáných veřejných zakázek města v letech 2009-2011. Město zveřejňuje na svých oficiálních internetových stránkách výzvy o oznámení zadání veřejných zakázek malého rozsahu a zjednodušených podlimitních řízení. Povinně jsou zveřejňovány ostatní veřejné zakázky na internetových stránkách ministerstva pro místní rozvoj, kde se nachází Věstník veřejných zakázek. U takto zveřejněných veřejných zakázek se naskytla možnost provedení analýzy, neboť obsahuje potřebné údaje pro členění z hlediska jejich předmětu, hodnoty, druhu řízení, hodnotícího kritéria a financování v rámci programů a projektů EU. Jedná se o veřejné zakázky zadávané mimo elektronické aukce a veřejnou zakázku na dodávku elektrické energie (realizována každoročně prostřednictvím firmy, která zadává a zodpovídá za realizaci elektronické dražby). V rámci členění veřejných zakázek dle jejich hodnoty se vychází dle finančních limitů platných do 31. 3. 2012, neboť je analýza prováděna pro roky 2009, 2010 a 2011.

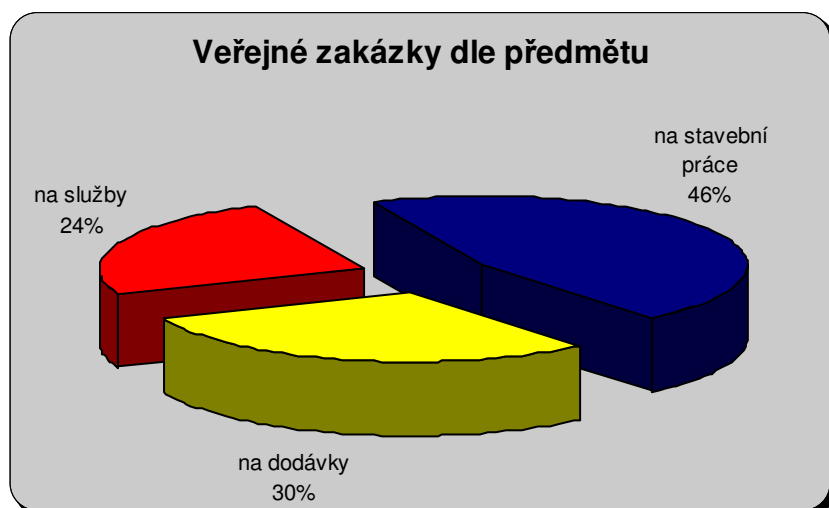
Město jako veřejný zadavatel používá pro zadávání podlimitních nebo nadlimitních veřejných zakázek formy otevřeného řízení a užšího řízení (bez dalších podmínek), jednacího řízení s uveřejněním, jednacího řízení bez uveřejnění, soutěžního dialogu (po splnění zákonných podmínek). V rámci podlimitních veřejných zakázek využívá ještě zjednodušené podlimitní řízení.

3.2.1 Veřejné zakázky města členěné dle předmětu

V letech 2009-2011 je pracováno s celkem uveřejněnými 33 zadávanými veřejnými zakázkami. V rámci členění veřejných zakázek dle předmětu převažují veřejné zakázky na stavební práce (46 %), jak je zřejmé z grafu č. 3.1. Veřejné zakázky na dodávky tvoří 30 % a veřejné zakázky na služby 24 % z celkového počtu.

Převaha veřejných zakázek na stavební práce je způsobena tím, že tento druh veřejných zakázek se příliš nepoužívá prostřednictvím elektronických veřejných aukcí, a to s ohledem na jejich povahu, rozsah a složitost činností.

Graf č. 3. 1 Veřejné zakázky města v letech 2009-2011 členěné dle předmětu



Zdroj: vlastní zpracování

3.2.2 Veřejné zakázky města členěné dle hodnoty

Druhy veřejných zakázek dle jejich hodnoty jsou znázorněny v grafu č. 3.2. Ze 43 % se jedná o podlimitní veřejné zakázky, z 36 % o veřejné zakázky malého rozsahu a zbývajících 21 % tvoří nadlimitní veřejné zakázky.

Graf č. 3. 2 Veřejné zakázky města v letech 2009-2011 členěné dle hodnoty



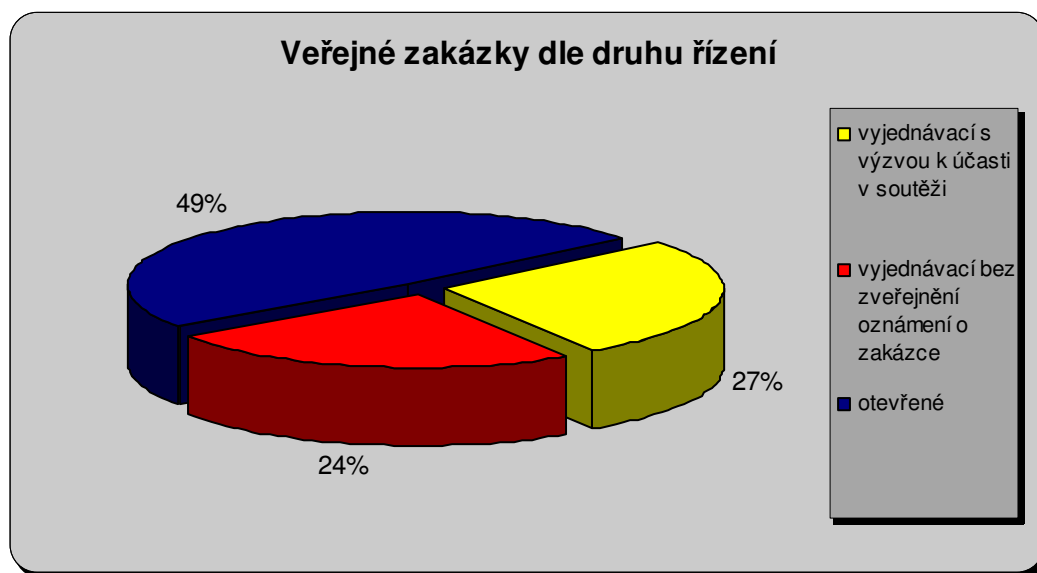
Zdroj: vlastní zpracování

3.2.3 Veřejné zakázky města členěné dle druhu řízení

Město Orlová zadává veřejné zakázky v otevřeném řízení, řízení vyjednávacím s výzvou k účasti v soutěži a vyjednávacím bez zveřejnění oznámení o zakázce. Nejvíce veřejných zakázek bylo zadáno v otevřeném řízení - 49 % veřejných zakázek (viz graf č. 3.3). 27 % veřejných zakázek bylo zadáno formou vyjednávacího řízení s výzvou k účasti v soutěži a 24 % formou vyjednávacího řízení bez zveřejnění oznámení o zakázce.

Při užívání formy otevřeného řízení dochází k zajištění nejvyšší transparentnosti.

Graf č. 3. 3 Veřejné zakázky města v letech 2009-2011 členěné dle druhu řízení



Zdroj: vlastní zpracování

3.2.4 Veřejné zakázky města členěné dle hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií

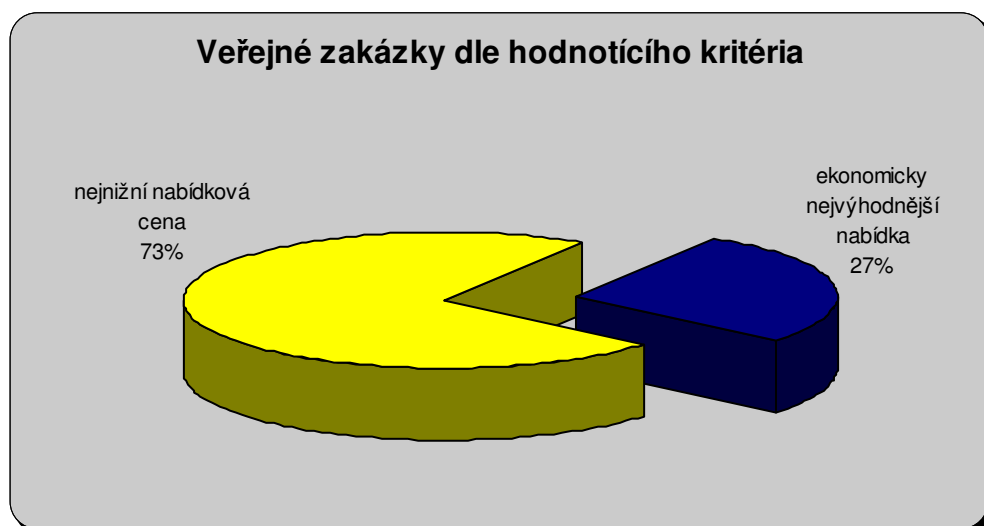
Hodnocení nabídek se provádí výhradně na základě jednoho ze dvou základních hodnotících kritérií, tedy dle ekonomické výhodnosti nabídky nebo nejnižší nabídkové ceny. Způsob hodnocení nabídek dle hodnotících kritérií je povinnou náležitostí zadávací dokumentace. Je jen na zadavateli, jakým způsobem nabídky hodnotí, žádný právní předpis nestanovuje závazné postupy pro hodnocení nabídek.

Nejčastěji se při hodnocení nabídek městem Orlová využívá kritérium nejnižší nabídkové ceny (73 %). V rámci tohoto kritéria zadavatel hodnotí celkovou výši nabídkové ceny. Hodnotící komise provede hodnocení nabídek podle výše nabídkových cen jednotlivých

uchazečů tak, že sestaví pořadí uchazečů od prvního k poslednímu s ohledem na nabídnuté výše nabídkové ceny. Nejvýhodnější nabídkou je ta, která nabízí nejnižší nabídkovou cenu.

Hodnotící kritérium ekonomické výhodnosti nabídky se dále rozděluje na dílčí hodnotící kritéria ekonomické výhodnosti nabídky. Jedním z dílčích hodnotících kritérií musí být vždy nabídková cena. Ostatní dílčí hodnotící kritéria nejsou zákonem regulována a jsou ponechána na uvážení zadavatele. V rámci veřejných zakázek města zde patří např. výše smluvní pokuty, termín plnění, výhodnost předložených návrhů, délka záruky na stavební práce, lhůta pro odstranění záručních vad, délka záruční doby atd. Dle tohoto kritéria jsou veřejné zakázky ve městě Orlová posuzovány z 27 %, jak je zřejmé z grafu č. 3.4.

Graf č. 3. 4 Veřejné zakázky města v letech 2009-2011 členěné dle hodnotících kritérií



Zdroj: vlastní zpracování

3.2.5 Veřejné zakázky města členěné dle financování z projektů EU

Čerpání v rámci projektů nebo programů financovaných z prostředků Evropské unie umožňuje i menším zadavatelům, tedy obcím, zadávat veřejné zakázky a rovněž přispívá k nárůstu množství zadávacích řízení. Jak je z grafu č. 3.5 zřejmé, z 55 % se veřejné zakázky vztahují k projektům nebo programům financovaným z prostředků EU.

Řádným výběrovým řízením je zajištěno splnění podmínek pro poskytnutí dotací z prostředků EU.

Graf č. 3. 5 Veřejné zakázky města v letech 2009-2011 členěné dle financování z EU



Zdroj: vlastní zpracování

3.2.6 Analýza veřejných zakázek města dle předmětu

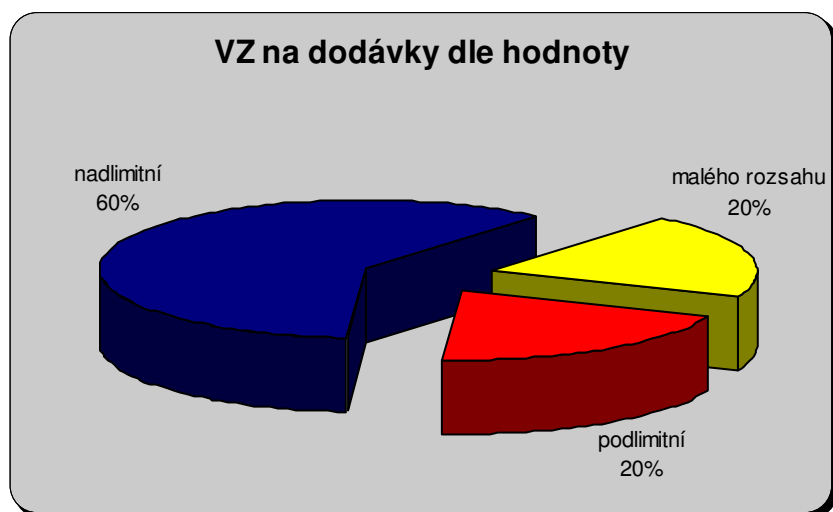
Při analyzování veřejných zakázek je rovněž zajímavé sledovat jednotlivá hlediska u veřejných zakázek rozdělených dle předmětu, tedy u veřejných zakázek na služby, na dodávky nebo na stavební práce. Pozornost je zde rovněž věnována počtu podaných nabídek. V průměru bylo podaných 4,6 nabídek na jednu veřejnou zakázku.

Veřejné zakázky města na dodávky

U zveřejněných a dostupných veřejných zakázek bylo městem v letech 2009-2011 zadáno celkem 10 veřejných zakázek na dodávky. Jak je zřejmé z grafu č. 3.6, tak v rámci veřejných zakázek na dodávky převládá zadávání nadlimitních veřejných zakázek (60 %). Zadávání veřejných zakázek na dodávky probíhá nejčastěji prostřednictvím otevřeného řízení (70 % viz graf č. 3.7). Zveřejněné veřejné zakázky na dodávky město hodnotilo z 90 % dle kritéria nejnížší nabídkové ceny (viz graf č. 3.8). Z 60 % se jednalo o zakázky, které se vztahovaly k projektům nebo programům financovaným z prostředků EU (viz graf č. 3.9).

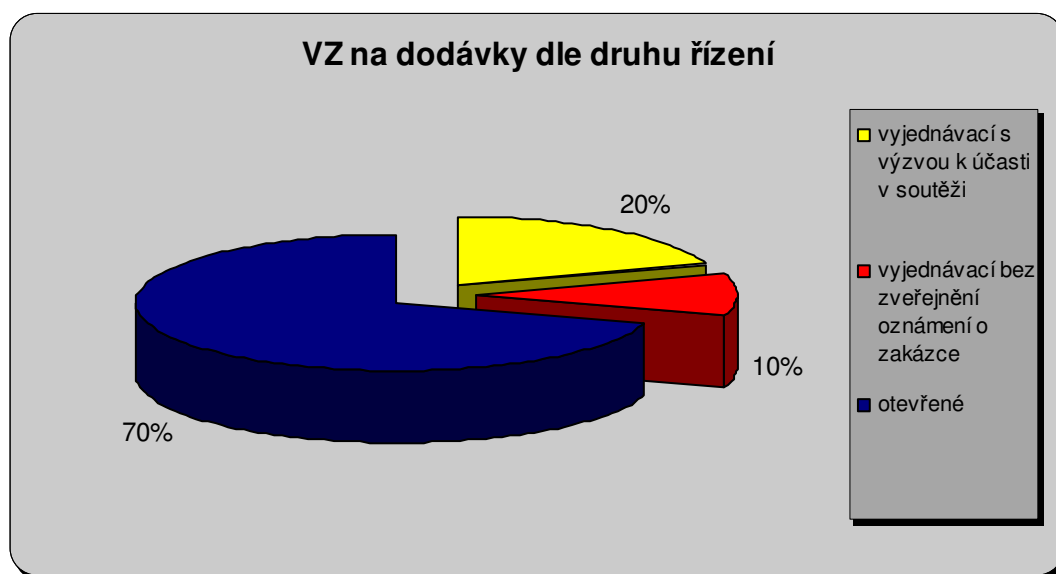
V průměru byly podány tři nabídky na jednu veřejnou zakázku na dodávky. Vyšší počet nabídek byl u nadlimitních veřejných zakázek a nižší u zakázek malého rozsahu.

Graf č. 3. 6 Veřejné zakázky města na dodávky v letech 2009-2011 členěné dle hodnoty



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 7 Veřejné zakázky města na dodávky v letech 2009-2011 členěné dle druhu řízení



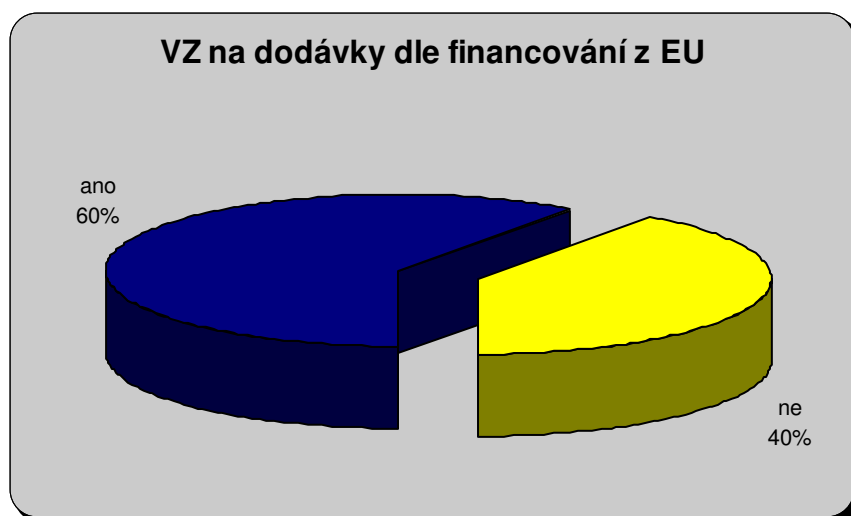
Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 8 Veřejné zakázky města na dodávky v letech 2009-2011 členěné dle hodnotícího kritéria



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 9 Veřejné zakázky města na dodávky v letech 2009-2011 členěné dle financování z projektů EU



Zdroj: vlastní zpracování

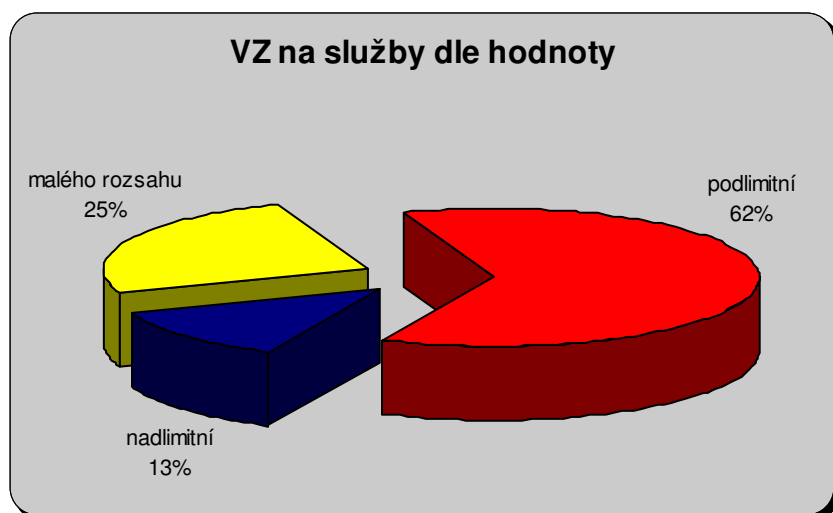
Veřejné zakázky města na služby

Celkem 8 veřejných zakázek města na služby bylo městem zadáno v letech 2009-2011. V grafu č. 3.10 je možné zhlédnout procentuální rozložení zadaných veřejných zakázek dle jejich hodnoty s tím, že převažuje zadávání podlimitních veřejných zakázek (62 %). Zadávání probíhá z 38 % formou otevřeného řízení a ze 49 % v rámci vyjednávacího řízení s výzvou k účasti v soutěži (viz graf č. 3.11.) Zveřejněné veřejné zakázky na služby byly hodnoceny dle

kritéria nejnižší nabídkové ceny u 62 % veřejných zakázek a 38 % bylo hodnoceno dle kritéria ekonomicky nejvýhodnější nabídky (viz graf č. 3.12). U vybraných veřejných zakázek na služby nebyla žádná součástí projektu nebo programu financovaného z prostředků EU (viz graf č. 3.13)

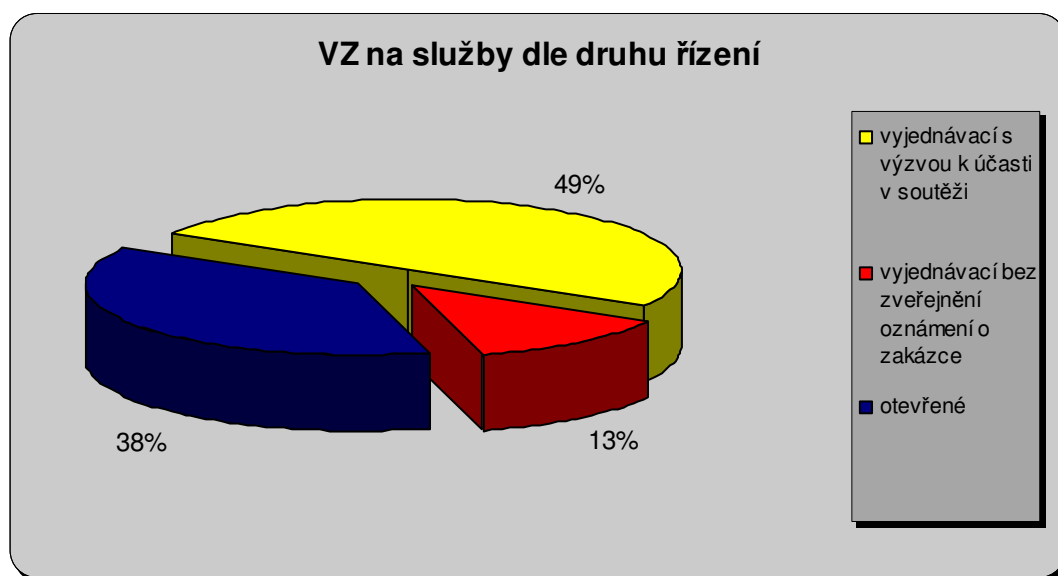
Při sledování průměrného počtu podaných nabídek byly podáno 3,43 nabídek na jednu veřejnou zakázku.

Graf č. 3. 10 Veřejné zakázky města na služby v letech 2009-2011 členěné dle hodnoty



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 11 Veřejné zakázky města na služby v letech 2009-2011 členěné dle druhu řízení



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 12 Veřejné zakázky města na služby v letech 2009-2011 členěné dle hodnotícího kritéria



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 13 Veřejné zakázky města na služby v letech 2009-2011 členěné dle financování z projektů EU



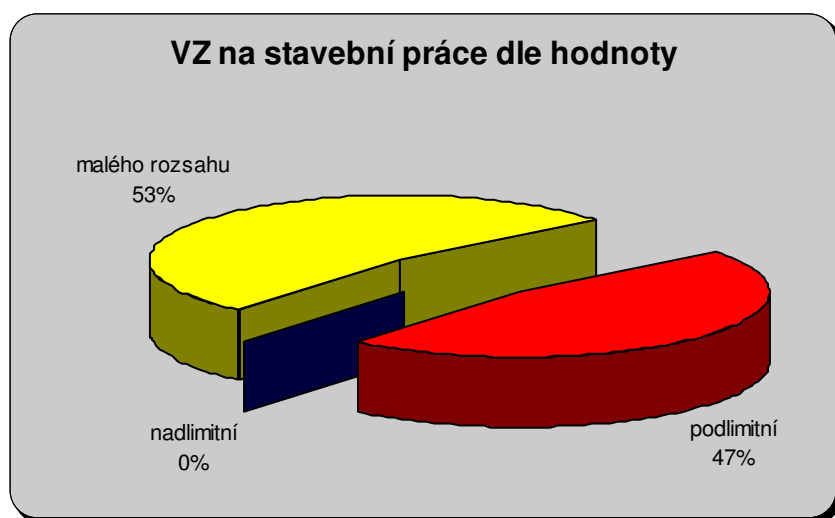
Zdroj: vlastní zpracování

Veřejné zakázky města na stavební práce

U veřejných zakázek na stavební práce bylo městem zadáno v letech 2009-2011 celkem 15 veřejných zakázek na stavební práce. V rámci zadaných veřejných zakázek bylo 53 % zakázek malého rozsahu a 47 % podlimitních, jak ukazuje graf č. 3.14. Absence nadlimitních

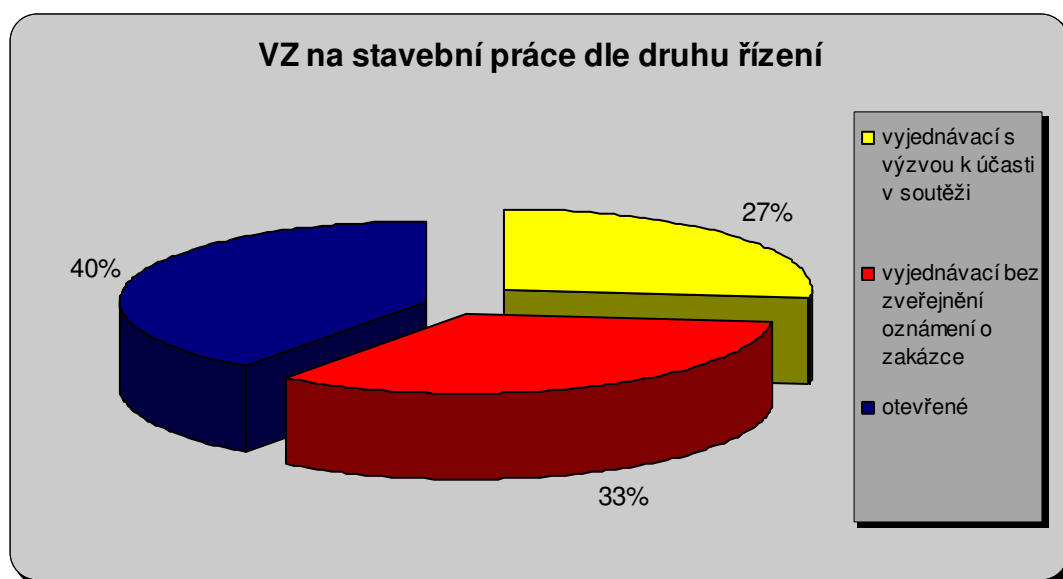
veřejných zakázek je pochopitelná s ohledem na vyšší finanční limit u nadlimitních veřejných zakázek na stavební práce. Veřejné zakázky probíhaly ze 40 % v otevřeném řízení (viz graf č. 3.15). Zveřejněné veřejné zakázky na stavební práce byly překvapivě hodnoceny z 60 % dle kritéria nejnižší nabídky (viz graf č. 3.16). U vybraných veřejných zakázek na stavební práce byla jedna zakázka financována v rámci některého z projektu nebo programu EU (viz graf č. 3.17).

Graf č. 3. 14 Veřejné zakázky města na stavební práce v letech 2009-2011 členěné dle hodnoty



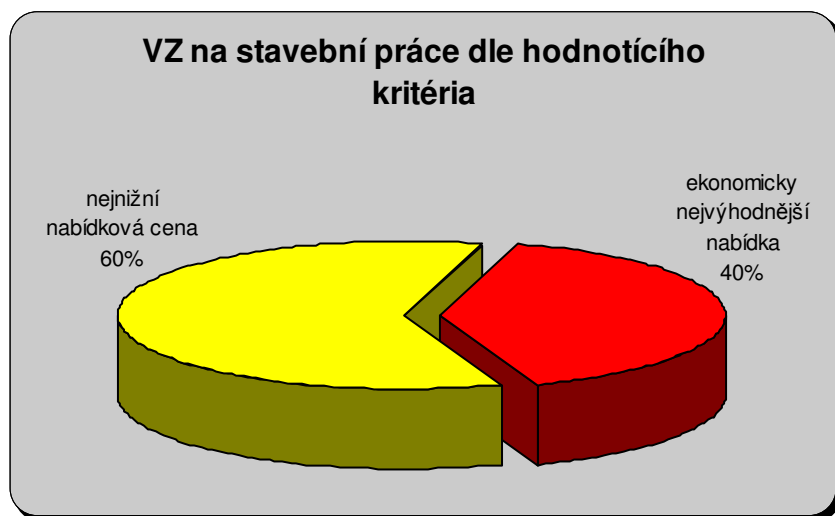
Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 15 Veřejné zakázky města na služby v letech 2009-2011 členěné dle druhu řízení



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 16 Veřejné zakázky města na stavební práce v letech 2009-2011 členěné dle hodnotícího kritéria



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3. 17 Veřejné zakázky na stavební práce města dle financování z projektů z EU



Zdroj: vlastní zpracování

V rámci veřejných zakázek na stavební práce je proveden ještě rozbor počtu podaných nabídek dle hodnoty veřejné zakázky (viz graf č. 3.18), jelikož počet těchto zakázek je zastoupen v nejvyšším počtu a má tím pádem adekvátní vypovídající hodnotu. Průměrně bylo podáváno 6,21 nabídek na jednu veřejnou zakázku na stavební práce. Z grafu lze tedy vypočítat a obecně prohlásit, že čím vyšší je hodnota veřejné zakázky na stavební práce, tím se stává atraktivnější pro potenciální uchazeče a počet podaných nabídek se zvyšuje.

Graf č. 3. 18 Veřejné zakázky na stavební práce města dle hodnoty a počtu podaných nabídek



Zdroj: vlastní zpracování

3.3 Elektronické aukce města v letech 2009-2011

Při užívání elektronických aukcí se jedná o nejtransparentnější a nejméně diskriminační formu zadávání veřejných zakázek. Město Orlová využívá elektronické aukce od června roku 2007, kdy byl systém elektronických aukcí na úřadě zaveden.

Elektronické aukce byly zadávány nejprve pouze odborem rozvoje a investic pro všechny odbory úřadu. Od června roku 2009 byli proškoleni vybraní zaměstnanci jednotlivých odborů pro zadávání zakázek malého rozsahu. Všechny elektronické aukce jsou vypisovány jako veřejné, tzn. jsou uveřejněny i na internetových stránkách města a kdokoli má možnost si zažádat o přihlášení do vypsanych elektronických aukcí.

Většina odborů zadává zakázky na služby a dodávky malého rozsahu. V rámci směrnice města je uložena povinnost tyto zakázky zadávat prostřednictvím elektronických aukcí, je-li to s ohledem na časové hledisko a charakter veřejné zakázky vhodné a možné (s výjimkou zakázek na zpracování projektových dokumentací).

Díky elektronickému aukčnímu programu bylo možné získat souhrnný seznam všech zakázek, které byly veřejnou elektronickou aukcí realizovány. Za dobu jeho užívání bylo do roku 2011 zadáno celkem 39 elektronických aukcí. Nepatrné množství z nich proběhlo pouze jako poptávkové řízení, tzn. neprobíhalo klasické soutěžní kolo, kdy firmy upravovaly své nabídkové ceny po dobu tohoto soutěžního kola.

Systém umožňuje zadat i multikriteriální hodnocení tzn., že cena nemusí být jediným kritériem hodnocení. V rámci elektronických aukcí byla vždy zadána jako závazné kritérium cena a ostatní podmínky byly někdy stanoveny, ale ne jako součást multikritérií.

Pro jednotlivé roky 2009-2011 jsou vytvořeny grafy, které obsahují pro každou veřejnou zakázku čtyři sloupce. První sloupec – fialový znázorňuje hodnotu porovnávací, tzn. jedná se o hodnotu, za kterou byla zakázka v předchozí aukci vydražena nebo získána nezávaznou cenovou poptávkou. Tato hodnota není známa vždy u všech zakázek.

Druhý sloupec – modrý znázorňuje hodnotu zakázky před začátkem aukce. Jedná se o nejnižší hodnotu, která byla uchazeči doplněna před spuštěním aukčního procesu v tzv. zadávacím kole. Tuto částku lze považovat za částku, kterou by uchazeči odevzdali v rámci klasického „obálkového“ způsobu odevzdávání veřejné zakázky.

Třetí sloupec – červený ukazuje hodnotu vítězné nabídky, za kterou byla měla být zakázka realizována.

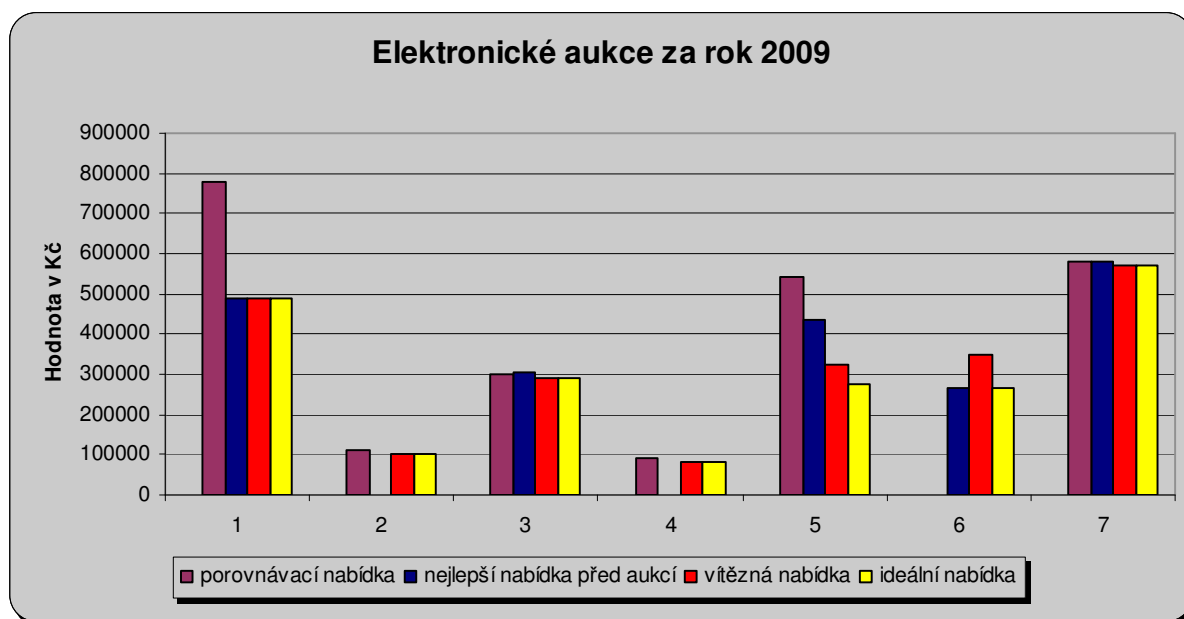
Je přidán ještě čtvrtý sloupec – barva žlutá, který ukazuje tzv. ideální hodnotu nabídky. Tato hodnota je zajímavá spíše u vícepoložkových zakázek, která je součtem nejnižších doplněných cen pro jednotlivé položky a byla by tím pádem ideální.

V rámci těchto údajů jsou zpracovány ještě tabulky úspor, které obsahují procentuální hodnoty vypočtených úspor. Pokud nejsou výchozí hodnoty známy, není úspora počítána.

Elektronické aukce v roce 2009

V roce 2009 bylo městem zadáno 7 veřejných elektronických aukcí v celkové hodnotě 2 204 015 Kč vč. DPH. Celková úspora všech zakázek činila 22,81 %. Úspora je velmi výrazná, a to především z toho důvodu, že většina elektronických aukcí probíhala vůbec poprvé.

Graf č. 3. 19 Elektronické aukce města v roce 2009



Zdroj: vlastní zpracování

Z grafu č. 3.19 lze vypočítat, že kromě zakázky č. 6, která se týká leasingu a její hodnocení bylo ovlivněno i jinými zadanými podmínkami, dosáhly všechny elektronické aukce úspory (srovnání fialového a červeného sloupce). Procentuální výši této úspory je možné zhlédnout v tabulce č. 3.1 – fialové označení. U některých zakázek lze vidět i výrazná úspora v rámci samotného aukčního procesu (porovnáním modrého a červeného sloupce v grafu č. 3.19 nebo procentuální úspora v tabulce č. 3.1 – modré označení).

Při hodnocení úspory u zakázky č. 5 na nákup kancelářských potřeb, kde došlo k aukci celkových 46 položek. Tato úspora by nastala, pokud by jednotlivé položky byly soutěženy zvlášť, tímto by došlo ještě ke snížení celkové ceny o 14 % (graf č. 3.19 srovnání červeného a žlutého sloupce, tabulka č. 3.1 žluté zvýraznění úspory).

V tabulce č. 3.1 je věnována pozornost ještě počtu obeslaných potenciálních dodavatelů a počtu účastníků aukce. Lze vypočítat, že se veřejných aukcí zúčastnila sotva jedna čtvrtina obeslaných.

Tabulka č. 3. 1 Elektronické aukce města za rok 2009

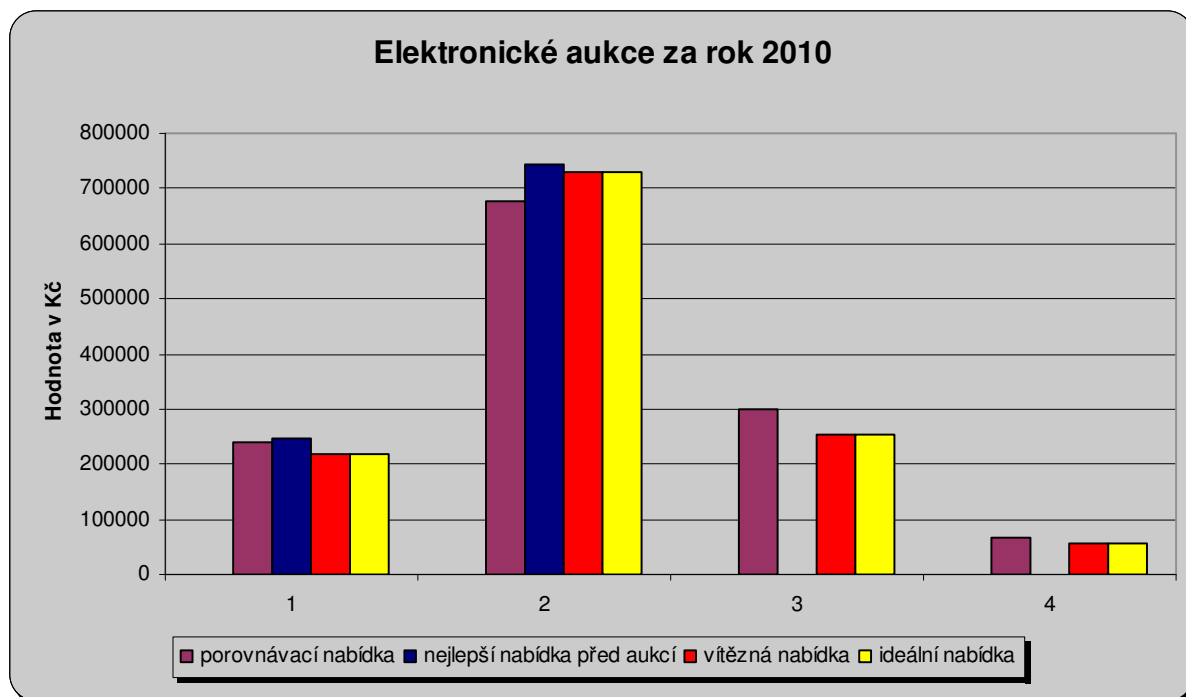
| název VZ | úspora vůči porovnávací ceně v % | úspora vůči nabídce před aukcí v % | úspora ideální v % | počet položek | počet obeslaných | počet účastníků |
|--|----------------------------------|------------------------------------|--------------------|---------------|------------------|-----------------|
| Dodávka koksu pro rok 2010 | 37,61% | 0,61% | 0,00% | 1 | 14 | 2 |
| Nákup serveru IBM | 11,24% | - | 0,00% | 4 | 7 | 3 |
| Nákup vypočetní techniky | 1,78% | 4,27% | 0,00% | 12 | 9 | 4 |
| Nákup serveru | 10,93% | - | 0,00% | 5 | 3 | 1 |
| Nákup kancelářských potřeb 2010 | 40,16% | 26,03% | 13,95% | 46 | 15 | 4 |
| Pořízení služebního vozidla formou finančního leasingu | - | -31,61% | 24,02% | 3 | 9 | 2 |
| Operativní leasing vozidla | 1,63% | 1,63% | 0,00% | 1 | 15 | 2 |

Zdroj: vlastní zpracování

Elektronické aukce v roce 2010

V roce 2010 byly zadány pouze 4 elektronické aukce v celkové hodnotě 1 255 798 Kč vč. DPH. Celková úspora všech zakázek činila 1,97 %. Celkovou úsporu snižuje fakt, že elektronických aukcí proběhlo málo a jedna aukce (níže popsaná) dokonce dosáhla výše záporné úspory.

Graf č. 3. 20 Veřejné zakázky města zadané elektronickou aukcí v roce 2010



Zdroj: vlastní zpracování

V grafu č. 3.20 lze vypořádat rozdíly mezi jednotlivými hodnotami v rámci aukce. U zakázky č. 2 na dodávku koksu na rok 2011 nedošlo k úspoře. Částečně to může být zapříčiněno odrazem trhu a zvyšujícími se tržními cenami, ale i tím, že zakázka byla elektronickou aukcí zadána také v předchozím roce, což nevede k tak výrazné úspoře jako u první aukce. Procentuální výše úspor je možné zhlédnout v tabulce č. 3.2.

Tabulka č. 3. 2 Elektronické aukce města za rok 2010

| název VZ | úspora vůči porovnávací ceně v % | úspora vůči nabídce před aukcí v % | úspora ideální v % | počet položek | počet obeslaných | počet účastníků |
|---|--|--|-----------------------|------------------|---------------------|--------------------|
| Nákup vypočetní techniky 2010 | 9,60% | 12,38% | 0,00% | 8 | 7 | 5 |
| Dodávka koksu pro rok 2011 | -8,15% | 1,75% | 0,00% | 1 | 18 | 1 |
| Bezdrátový rozhlas s digitálním kódováním s napojením na zadávací pracoviště složek IZS | 15,72% | - | 0,00% | 1 | 16 | 3 |
| Přezkum hospodaření města Orlová za rok 2010 | 15,15% | - | 0,00% | 1 | 8 | 2 |

Zdroj: vlastní zpracování

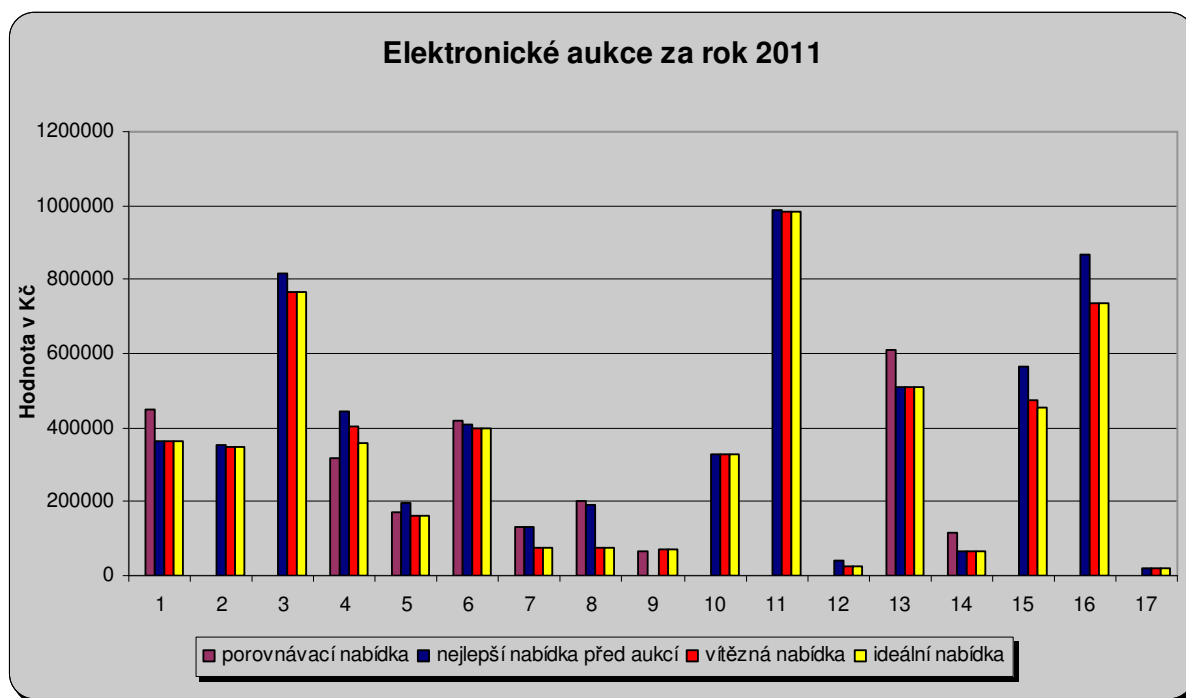
V tabulce č. 3.2 lze zhlédnout ještě počet obeslaných potenciálních dodavatelů a počet účastníků aukce. V roce 2010 se počet účastníků oproti roku 2009 snížil na jednu pětinu z obeslaných.

Elektronické aukce v roce 2011

Celkem 17 elektronických aukcí v celkové hodnotě 5 811 364 Kč vč. DPH zadalo město v roce 2011. Celková úspora všech zakázek činila 14,35 %. Jelikož se jedná o opakované aukce, tak dochází k očekávanému trendu, kdy úspory již nedosahují takové výše jako v případě prvních aukcí. Snižovat ceny není možné neustále a předpokládá se, že úspory při opakovaných aukcích nebudou dosahovány v takové míře, jako u aukcí prvních.

V grafu č. 3.21 lze spatřit rozdíly mezi jednotlivými hodnotami v rámci aukce. U zakázky č. 4 na nákup kancelářských potřeb nedošlo k úspoře. Je to opět zapříčiněno odrazem trhu a zvyšujícími se tržními cenami, ale i tím, že zakázka byla elektronickou aukcí zadána i v roce 2009, což nevede k tak výrazné úspoře jako u první aukce. Procentuální výše úspor je možné opět zhlédnout v tabulce č. 3.3.

Graf č. 3. 21 Veřejné zakázky města zadané elektronickou aukcí v roce 2011



Zdroj: vlastní zpracování

V rámci elektronických aukcí v roce 2011 je mnoho zakázek vícepoložkových. U těchto aukcí je možné srovnat ideální úsporu, ke které by vedla skutečnost, že by jednotlivé položky byly soutěženy zvlášť (graf č. 3.21 srovnání červeného a žlutého sloupce, tabulka č. 3.3 žluté zvýraznění úspory).

V tabulce č. 3.3 lze také zhlédnout počet obeslaných potenciálních dodavatelů a počet účastníků aukce. V tomto roce se počet účastníků zvýšil na jednu třetinu obeslaných. Za určitým zvýšením uchazečů může být prohlubující se finanční krize postihující malé a střední podnikatele v ČR.

Tabulka č. 3. 3 Elektronické aukce města za rok 2011

| název VZ | úspora vůči porovnávací ceně v % | úspora vůči nabídce před aukcí v % | úspora ideální v % | počet položek | počet obeslaných | počet účastníků |
|---|--|--|-----------------------|------------------|---------------------|--------------------|
| Dodávka koksu na rok 2012 | 19,44% | 0,00% | 0,00% | 1 | 8 | 1 |
| Nákup výpočetní techniky 2011_2 | - | 1,86% | 0,84% | 11 | 10 | 3 |
| Nákup SW Office 2010 32/64bit Cz | - | 6,42% | 0,00% | 3 | 10 | 5 |
| Nákup kancelářských potřeb 2012-2013 | -27,58% | 9,37% | 10,93% | 44 | 15 | 4 |
| Dodávky hygienického zboží | 4,87% | 19,01% | 0,02% | 4 | 8 | 2 |
| Nákup výpočetní techniky 2011 | 4,81% | 2,48% | 0,53% | 15 | 13 | 5 |
| Vyvolávací systém pro agendu OP a CD | 42,31% | 42,31% | 0,00% | 1 | 20 | 4 |
| Hlasovací zařízení | 62,50% | 60,53% | 0,00% | 3 | 15 | 3 |
| Přezkum hospodaření města Orlová za rok 2011 | -2,08% | - | 0,00% | 1 | 10 | 2 |
| Pořízení služebního vozidla formou finančního leasingu II | - | 0,00% | 0,00% | 3 | 7 | 2 |
| Operativní leasing vozidla Škoda Yeti | - | 0,61% | 0,00% | 1 | 9 | 5 |
| Pronájem multifunkčních zařízení 2011 | - | 34,47% | 1,82% | 18 | 14 | 7 |
| Dodávka xerografického papíru | 16,23% | 0,00% | 0,01% | 2 | 16 | 8 |
| Pořízení kovových kartoték a regálů | 42,39% | 0,00% | 0,00% | 3 | 16 | 3 |
| Dodávka zboží do tiskáren | - | 15,45% | 4,60% | 62 | 15 | 7 |
| Pořízení služebního vozidla II - finanční leasing | - | 15,07% | 0,00% | 3 | 9 | 3 |
| Dodávka služební výstroje pro MěP | - | 0,00% | 19,50% | 40 | 16 | 2 |

Zdroj: vlastní zpracování

4 ZDOKONALENÍ PŘÍSTUPU PŘI UPLATŇOVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK MĚSTA

Město Orlová během tří posledních let zadalo celkem 33 veřejných zakázek a 28 veřejných elektronických aukcí. Z analýzy v předchozí kapitole vyplývá, že převážná část veřejných zakázek probíhala formou otevřeného řízení, tudíž zadavatel – město Orlová oznamovalo neomezenému počtu zadavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku. Forma otevřeného řízení by měla vést v konečném důsledku k vyššímu počtu nabídek, i když tomu tak dle provedené analýzy v kapitole č. 3 není. V rámci veřejných zakázek na dodávky připadaly v průměru na jednu veřejnou zakázku celkově 3 nabídky, u veřejných zakázek na služby 3,43 nabídky a u stavebních prací až 6,21 nabídek. Elektronických aukcí se zúčastnilo v průměru 3,39 uchazečů.

Ke zvýšení počtu příchozích nabídek je potřeba větší propagace vyhlášených zadávacích řízení nebo elektronických aukcí, a to těmito způsoby:

- všechna oznámení o zadání veřejných zakázek uveřejňovat jak na internetových stránkách města, tak na internetových stránkách ministerstva pro místní rozvoj ve Věstníku veřejných zakázek,
- obnovit profil zadavatele města na internetových stránkách Portálu pro vhodné uveřejnění, který funguje rovněž v kooperaci s Věstníkem veřejných zakázek,
- vytvořit a opakovaně obnovovat databázi možných uchazečů v rámci jednotlivých odvětví a tyto potenciální uchazeče pravidelně při oznámení o zadání veřejné zakázky obesílat,
- inzerovat vyhlášené veřejné zakázky v městských novinách a na úřední desce.

Tyto přístupy jsou rovněž důležité z pohledu dodržování zásady transparentnosti, kdy zadavatel musí zabezpečit, aby se co největší počet uchazečů dozvěděl o veřejných zakázkách a mohl se zúčastnit zadávacího řízení.

V rámci malého počtu dodaných nabídek může hrát roli i neochota firem si veřejné zakázky vyhledávat anebo se zúčastňovat veřejných aukcí.

Provedená analýza elektronických aukcí ve třetí kapitole ukázala, že v průměru bylo obesláno téměř 12 potenciálních dodavatelů pro jednu vyhlášenou elektronickou aukci, přičemž se elektronické aukce zúčastnila sotva jedna třetina těchto uchazečů. Na tuto nízkou hodnotu podaných nabídek v rámci elektronických aukcí má vliv například neochota firem pracovat s výpočetní technikou, učení se nového systému nebo účast přímých dodavatelů, která znevýhodňuje distributory.

Všeobecným úskalím spojeným se zadáváním veřejných zakázek na úrovni obce jsou zpravidla:

- neúplný obsah a nejasnosti v zadávací dokumentaci,
- značný rozptyl v nabídkové ceně,
- neprofesionalita v hodnocení a rozhodování o nabídkách.

K úskalí neúplného obsahu či nejasnosti v zadávací dokumentaci dochází při nedostatečné informovanosti o daném předmětu veřejné zakázky nebo při špatném výkladu zákona o zadávání veřejných zakázek.

Nedostatečné informovanosti o předmětu veřejné zakázky lze předejít konzultací s odborníky prostřednictvím nezávislého poptávkového řízení. V praxi je možné se s takovým typem poptávkového řízení setkat u územně samosprávných celků, kdy zjišťují předpokládanou hodnotu pro čerpání finančních prostředků z EU. V rámci těchto poptávkových řízení se nejednou naskytne možnost zadavatele upozornit na nedostatky či zastaralé postupy při připravované realizaci plnění veřejné zakázky. Kromě získání předpokládané hodnoty připravované veřejné zakázky se tak veřejný sektor může opřít o důležité poznatky soukromého sektoru, který má v daném oboru dlouholeté zkušenosti.

Nákup odborné literatury a aktualizovaných vydání k problematice veřejných zakázek, pravidelná účast zaměstnanců obce na školeních a kurzech pomůže zabránit špatnému výkladu zákona o veřejných zakázkách. Rovněž v rámci školení a kurzů dochází k předávání zkušeností při zadávání veřejných zakázek u ostatních obcí. Taktéž je důležitá konzultace s odborníky v rámci právního výkladu zákona.

Značný rozptyl v nabídkové ceně znamená, že nabídková cena je ze strany zájemce úmyslně podhodnocena - je nereálná a během realizace může dojít k překročení této částky. Pro předcházení takovýmto praktikám je nutné, aby město věnovalo důkladnou pozornost

náležitostí smlouvy s vybraným zájemcem, který bude zajišťovat veřejný statek. Rovněž je zde vhodná konzultace s odborníky v daném oboru a precizně formulované a zpracované smluvní podmínky.

V rámci posledního významného úskalí spočívajícího v neprofesionalitě v hodnocení a rozhodování o nabídkách je nutné, aby za zadáváním veřejných zakázek stál tým expertů, který je schopen kvalifikovaně posoudit nabídky a navrhnout optimální řešení pro výběr. Orgány zodpovědné za rozhodování by měli brát v úvahu doporučení nezávislých expertů.

Dle konzultace se zaměstnanci města je jako stěžejní nedostatek v zákoně o veřejných zakázkách vnímána nemožnost vymezení konkrétního materiálu či předmětu. I přesto, že dojde ke konzultaci s odborníkem, který doporučí určitý materiál, tak město na základě zásady nediskriminace a rovného zacházení nemůže tento konkrétní materiál v rámci zadávací dokumentace požadovat. Stejně tomu tak je i v případě určité značky, o které například město ví, že splňuje nejlépe jejich požadavky. I zde musí přijmout nejlevnější cenovou nabídku, která jde často na úkor kvality.

Současným úskalím pro jednotlivé obce je čekání na platné prováděcí předpisy. I když od 1. 4. 2012 platí novela zákona o veřejných zakázkách, do dnešního dne ministerstvo pro místní rozvoj nedopracovalo prováděcí předpisy, které obsahují konkrétní a detailní informace. Z toho důvodu je nyní lepší tendry nyní nevypisovat, neboť bez prováděcích předpisů je to velmi obtížné a rovněž se tím zvyšuje riziko pozdějšího napadení neúspěšnými účastníky.

5 ZÁVĚR

V posledních letech roste počet zabezpečení veřejných služeb skrze soukromý sektor, a to nejenom z důvodu nižších nákladů na zabezpečení veřejných statků, ale zejména díky možnosti využití potřebných a neméně důležitých znalostí a zkušeností firem. Soukromý sektor má možnost zabezpečit veřejné statky a služby kvalitněji a za nižší cenu, než je toho schopen sektor veřejný.

Zadávání veřejných zakázek je tedy nejvyužívanější formou spolupráce. Základní myšlenka využití veřejných zakázek je založena na předpokladu, že většinu statků a služeb dokáže soukromá organizace vyprodukovat daleko levněji než organizace ve veřejném sektoru.

Předmětem diplomové práce je získání poznatků v rámci celkového procesu zadávání veřejných zakázek obcí. Na základě vyhledaných a zjištěných informací je vypracována analýza veřejných zakázek města Orlová v letech 2009-2011 z hlediska členění dle předmětu, hodnoty, druhu řízení, hodnotících kritérií a financování z prostředků EU a veřejných aukcí s ohledem na přínos v podobě ekonomické úspory.

Při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu se město Orlová řídí svou směrnicí. Zadávání veřejných zakázek podlimitních a nadlimitních upravuje zákon č. 137/2006, o veřejných zakázkách. Od června roku 2007 rovněž využívá elektronické aukce, které představují nejtransparentnější a nejméně diskriminační formu zadávání veřejných zakázek. Směrnice města ukládá povinnost zadávat zakázky malého rozsahu prostřednictvím elektronických aukcí, je-li to s ohledem na časové hledisko a charakter veřejné zakázky vhodné a možné.

Město Orlová během let 2009-2011 zadalo celkem 33 veřejných zakázek. Výzvy k podání nabídek k veřejným zakázkám malého rozsahu a zjednodušeným podlimitním řízením město ukládá na svých oficiálních internetových stránkách. Ostatní veřejné zakázky jsou zveřejňovány na internetových stránkách ministerstva pro místní rozvoj ve Věstníku veřejných zakázek.

Město Orlová zadalo ve sledovaném období celkem 15 veřejných zakázek na stavební práce (46 %), 10 veřejných zakázek na dodávky (30 %) a 8 veřejných zakázek na služby (24 %). Nejvíce veřejných zakázek bylo podlimitních (43 %). Podlimitní veřejné zakázky převažovaly především u veřejných zakázek na služby (62 %) a veřejných zakázek na

stavební práce (47 %). Veřejné zakázky na dodávky byly převážně nadlimitního charakteru (60 %). Veřejné zakázky probíhaly formou otevřeného řízení ze 49 %, přičemž touto formou byly nejvíce zadávány veřejné zakázky na dodávky (70 %) a veřejné zakázky na stavební práce (40 %). U veřejných zakázek na služby bylo využíváno především vyjednávacího řízení s výzvou k účasti v soutěži (49 %). Při posuzování výběru nejvhodnější nabídky hrálo u všech veřejných zakázek dle předmětu významnou roli kritérium nejnížší nabídkové ceny (73 %). V rámci projektu nebo programu financovaného z prostředků EU bylo zadáno 55 % veřejných zakázek. Z těchto prostředků byly financovány především veřejné zakázky na dodávky.

V rámci podrobnější analýzy elektronických aukcí města bylo zjištěno, že v letech 2009-2011 město zadalo celkem 28 elektronických aukcí. V roce 2009 došlo k celkové úspoře 22,81 % při 7 elektronických aukcích. V roce 2010 byly zadány pouze 4 elektronické aukce a celková úspora všech zakázek činila 1,97 %. V roce 2011 proběhlo 17 elektronických aukcí s celkovou úsporou 14,35 %.

Při provádění analýzy byla rovněž věnována pozornost počtu zaslaných nabídek, kdy u veřejných zakázek na dodávky a služby počet nabídek osciluje okolo třech nabídek v rámci jednoho výběrového řízení a u veřejných zakázek na stavební práce byla tato hodnota dvakrát vyšší, tedy až 6,21 nabídek. U elektronických aukcí docházelo ke zvyšování počtu uchazečů. V průměru se zúčastnili 3 uchazeči jedné elektronické aukce. Zde byla sledována i účast z pohledu počtu obeslaných, kdy se zúčastní pouze jedna třetina oslovených.

Hypotéza 1, jejímž obsahem je, že většina veřejných zakázek ve městě Orlová je zadávána formou otevřeného řízení, byla potvrzena analýzou provedenou v kapitole 3.2.3. Město zadávalo 49 % veřejných zakázek formou otevřeného řízení, kdy oznamovalo neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku, čímž se jedná o zajištění nejvyšší transparentnosti a dosažení úspor.

V kapitole č. 3.2.5 byla potvrzena **hypotéza č. 2**, zda více než polovina veřejných zakázek města Orlová je součástí projektů nebo programů financovaných z prostředků Evropské unie. Až 55 % veřejných zakázek je součástí projektů nebo programů financovaných z prostředků EU. Řádným výběrovým řízením je zajištěno splnění podmínek poskytnutí dotace z prostředků EU. Projekty a programy financované z prostředků EU umožňují zadávat veřejné zakázky menším zadavatelům – tedy i obcím.

V poslední kapitole jsou na základě nedostatků zjištěných v rámci analýzy ve třetí kapitole vytvořena doporučení pro zlepšení přístupu při zadávání veřejných zakázek města.

Kapitola obsahuje popis jednotlivých úskalí, které na obce při zadávání veřejných zakázek působí. V rámci těchto úskalí jsou i navrženy postupy pro jejich případné předcházení nebo zmírňování. Rovněž obsahuje poznatky v rámci nedostatků zákona o veřejných zakázkách.

Seznam použité literatury

a) Knihy, příspěvky ve sborníku

- [1] BERGEROVÁ, Eva. *Veřejné zakázky v České republice*. 1. vyd. Praha: Eurolex Bohemie, 2005. 150 s. ISBN 80-86861-84-8.
- [2] DOLEŽALOVÁ, Hana a Miroslav DOLEŽAL. *Stručný exkurz do problematiky veřejných zakázek*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 96 s. ISBN 978-80-210-5492-9.
- [3] JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 596 s. ISBN 978-80-7179-575-9.
- [4] JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X.
- [5] KRČ, Rober, Karel MAREK a Michal PETR. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*. 2. vyd. Praha: Linde, 2008. 543 s. ISBN 978-80-7201-711-9.
- [6] MAREK, Karel a Vladimír PELC. *Veřejné zakázky: zákon o veřejných zakázkách s vysvětlivkami*. 2. vyd. Praha: Linde, 2005. 317 s. ISBN 80-7201-531-1.
- [7] OCHRANA, František. *Hodnocení veřejných projektů a zakázek*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2001. 195 s. ISBN 80-7357-033-5.
- [8] OCHRANA, František. *Veřejné služby - jejich poskytování, zadávání a hodnocení: teorie a metodika poptávkového způsobu poskytování a zadávání veřejných služeb na úrovni municipalit*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2007. 167 s. ISBN 978-80-86929-31-6.
- [9] OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8.

- [10] OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek (ekonomická analýza)*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0.
- [11] OCHRANA, František a Milan POTŮČEK. *Efektivní zavádění a řízení změn ve veřejné správě*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 248 s. ISBN 978-80-7357-667-7.
- [12] PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [13] PODEŠVA, Vilém. *Přehled judikatury ve věcech veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 211 s. ISBN 978-80-7357-693-6.

b) Legislativa

- [14] směrnice města Orlová č. 3/2012
- [15] zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- [16] zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů
- [17] zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

c) Elektronické publikace

- [18] Informace pro svobodné lidi [on line]. 2012-04-03 [cit. 2012-04-03] dostupné z <http://www.ceskapozice.cz/>
- [19] Portál Ministerstva pro místní rozvoj [on line]. 2012-04-03 [cit. 2012-04-03] dostupné z <http://www.mmr.cz/>
- [20] Portál města Orlová koncesích [on line]. 2012-04-03 [cit. 2012-04-03] dostupné z <http://www.mesto-orlova.cz/>

- [21] Portál veřejné správy [on line]. 2012-04-03 [cit. 2012-04-03] dostupné z <http://portal.gov.cz/>
- [22] Portál o veřejných zakázkách a koncesích [on line]. 2012-04-03 [cit. 2012-04-03] dostupné z <http://www.portal-vz.cz/>
- [23] Věstník veřejných zakázek [on line]. 2012-04-03 [cit. 2012-04-03] dostupné z <http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/>
- [24] Oficiální portál pro podnikání a export [on line]. 2012-04-03 [cit. 2012-04-03] dostupné z <http://www.businessinfo.cz/>

Seznam zkratk

ČR – Česká republika

DPH – daň z přidané hodnoty

ES – Evropské společenství

EU – Evropská unie

VZ – veřejná zakázka

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- беру на вѣдомі, же Высoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst.3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavře licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 26. 4. 2012

.....
Tereza Němcová

Seznam příloh

Příloha č. 1: Seznam veřejných zakázek města Orlová v roce 2009

Příloha č. 2: Seznam veřejných zakázek města Orlová v roce 2010

Příloha č. 3: Seznam veřejných zakázek města Orlová v roce 2011

Příloha č. 4: Seznam veřejných aukcí města Orlová v roce 2009

Příloha č. 5: Seznam veřejných aukcí města Orlová v roce 2010

Příloha č. 6: Seznam veřejných aukcí města Orlová v roce 2011

Příloha č. 1

Seznam veřejných zakázek města Orlová v roce 2009

| název veřejné zakázky | předmět zakázky | hodnota | druh zadávacího řízení | kritéria pro zadání | zakázka z projektu EU | počet nabídek |
|---|-----------------|----------------|---|----------------------------------|-----------------------|---------------|
| Dejte nám šanci poznat svět | dodávky | nadlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ano | 7 |
| Dodávka elektrické energie pro rok 2010 | dodávky | nadlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ne | 2 |
| Multifunkční sál Domu kultury města Orlové | dodávky | nadlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ano | 4 |
| Pojištění majetku a odpovědnosti za škodu Města Orlová | služby | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ne | 6 |
| Provozování sběrného dvora na ulici Nádražní v Orlové-Porubě | služby | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | nejnižší nabídková cena | ne | 2 |
| Rekonstrukce budovy MěÚ čp. 796 – 2. a 4. etapa | stavební práce | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ne | 7 |
| Rekonstrukce budovy MěÚ čp. 796 - 2. a 4. etapa - dodatečné stavební práce | stavební práce | malého rozsahu | vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ne | 1 |
| Rekonstrukce dětských hřišť na ul. Okružní a Osovobození v Orlové-Lutyni | dodávky | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | nejnižší nabídková cena | ne | 4 |
| Rekonstrukce škvarového hřiště v Orlové - V kopačkách si plním sny | stavební práce | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ano | 4 |
| Rekonstrukce škvarového hřiště v Orlové - V kopačkách si plním sny - dodatečné stavební práce | stavební práce | malého rozsahu | Vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ano | 1 |
| Zateplení a výměna výplní otvorů v ZŠ Školní 862 - dodatečné stavební práce | stavební práce | malého rozsahu | vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ano | 1 |
| Zateplení a výměna výplní otvorů ZŠ Školní 862 v Orlové Lutyni | stavební práce | podlimitní | otevřené | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ne | 13 |
| Zpracování projektové dokumentace "Odkanalizování okrajových částí města Orlová" | služby | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | nejnižší nabídková cena | ne | 7 |

Zdroj: [23], vlastní zpracování

Příloha č. 2

Seznam veřejných zakázek města Orlová v roce 2010

| název veřejné zakázky | předmět zakázky | hodnota | druh zadávacího řízení | kritéria pro zadání | zakázka z projektu EU | počet nabídek |
|--|-----------------|----------------|---|----------------------------------|-----------------------|---------------|
| Dodávka elektřiny a sdružených služeb pro oprávněného zákazníka pro rok 2011 | dodávky | nadlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ne | 2 |
| Městské televizní vysílání Orlová | služby | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ne | 3 |
| Multifunkční sál Domu kultury města Orlová - dodatečné dodávky | dodávky | malého rozsahu | vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ano | 1 |
| Multifunkční sál Domu kultury města Orlová - dodatečné dodávky II | dodávky | malého rozsahu | vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ano | 1 |
| Realizace energetických úspor v Domě kultury města Orlová | stavební práce | podlimitní | otevřené | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ano | 5 |
| Regenerace obytného domu č.p. 886-887 v Orlové - Porubě | stavební práce | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | nejnižší nabídková cena | ano | 7 |
| Regenerace panelového sídliště IV. etapa výstavby - dodatečné stavební práce | stavební práce | malého rozsahu | vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ano | 1 |
| Vybudování chodníku včetně veřejného osvětlení mezi ul. Václavská a Dělnická | stavební práce | malého rozsahu | otevřené | nejnižší nabídková cena | ano | 10 |

Zdroj: [23], vlastní zpracování

Příloha č. 3

Seznam veřejných zakázek města Orlová v roce 2011

| název veřejné zakázky | předmět zakázky | hodnota | druh zadávacího řízení | kritéria pro zadání | zakázka z projektu EU | počet nabídek |
|---|-----------------|----------------|---|----------------------------------|-----------------------|---------------|
| Dodávka elektrické energie pro rok 2012 | dodávky | nadlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ne | 4 |
| Internetizace škol v Orlové "Dejte nám šanci poznat svět II" | dodávky | nadlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ano | 2 |
| Komplexní podpora aplikačních programových produktů a rozvoji systému | služby | malého rozsahu | vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ne | 1 |
| Poskytnutí úvěru Městu Orlová | služby | nadlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ne | 1 |
| Realizace energetických úspor v Domě kultury města Orlová - dodatečné stavební práce | stavební práce | malého rozsahu | vyjednávací bez zveřejnění oznámení o zakázce | nejnižší nabídková cena | ano | 1 |
| Rekonstrukce chodníků na ul. Masarykova, 2. etapa | stavební práce | podlimitní | vyjednávací s výzvou k účasti v soutěži | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ano | 18 |
| Revitalizace veřejných prostranství v lokalitě ul. Kpt. Nálepky, Spojenců a Dělicí v Orlové-Porubě | stavební práce | malého rozsahu | otevřené | nejnižší nabídková cena | ano | 14 |
| Stavební úpravy chodníků podél komunikace ul. Slezská | stavební práce | podlimitní | otevřené | nejnižší nabídková cena | ano | - |
| Technologické centrum, el. spisová služba a vnitřní integrace úřadu ve správním území města Orlová | dodávky | podlimitní | otevřené | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ano | - |
| Údržba zeleně ve městě Orlová | služby | podlimitní | otevřené | ekonomicky nejvýhodnější nabídka | ne | - |
| Výstavba veřejně přístupného dětského hřiště na ul. Václavská v Orlové-Porubě | stavební práce | malého rozsahu | otevřené | nejnižší nabídková cena | ano | 4 |
| Zajištění správy, údržby, oprav a provozu veřejného osvětlení, světelného signalizačního zařízení a vánoční výzdoby ve městě Orlová | služby | malého rozsahu | otevřené | nejnižší nabídková cena | ne | 4 |

Zdroj: [23], vlastní zpracování

Příloha č. 4

Seznam veřejných aukcí města Orlová v roce 2009

| název veřejné zakázky | porovnávací nabídka | nejlepší nabídka před aukcí | vítězná nabídka | ideální nabídka | počet položek | počet obeslaných | počet zúčastněných |
|--|---------------------|-----------------------------|-----------------|-----------------|---------------|------------------|--------------------|
| Dodávka koksu pro rok 2010 | 780 600 Kč | 490 000 Kč | 487 000 Kč | 487 000 Kč | 1 | 14 | 2 |
| Nákup serveru IBM | 112 000 Kč | - | 99 413 Kč | 99 413 Kč | 4 | 7 | 3 |
| Nákup výpočetní techniky | 298 000 Kč | 305 766 Kč | 292 708 Kč | 292 708 Kč | 12 | 9 | 4 |
| Nákup serveru | 92 100 Kč | - | 82 030 Kč | 82 030 Kč | 5 | 3 | 1 |
| Nákup kancelářských potřeb 2010 | 540 000 Kč | 436 887 Kč | 323 149 Kč | 278 083 Kč | 46 | 15 | 4 |
| Pořízení služebního vozidla formou finančního leasingu | - | 265 715 Kč | 349 715 Kč | 265 715 Kč | 3 | 9 | 2 |
| Operativní leasing vozidla | 579 456 Kč | 579 456 Kč | 570 000 Kč | 570 000 Kč | 1 | 15 | 2 |

Zdroj: interní zdroje města Orlová, vlastní zpracování

Příloha č. 5

Seznam veřejných aukcí města Orlová v roce 2010

| název veřejné zakázky | porovnávací nabídka | nejlepší nabídka před aukcí | vítězná nabídka | ideální nabídka | počet položek | počet obesaných | počet zúčastněných |
|---|---------------------|-----------------------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|--------------------|
| Bezdrátový rozhlas s digitálním kódováním s napojením na zadávací pracoviště složek IZS | 300 000 Kč | - | 252 828 Kč | 252 828 Kč | 1 | 16 | 3 |
| Dodávka koksu pro rok 2011 | 675 000 Kč | 743 000 Kč | 730 000 Kč | 730 000 Kč | 1 | 18 | 1 |
| Nákup výpočetní techniky 2010 | 240 000 Kč | 247 630 Kč | 216 970 Kč | 216 970 Kč | 8 | 7 | 5 |
| Přezkum hospodaření města Orlová za rok 2010 | 66 000 Kč | - | 56 000 Kč | 56 000 Kč | 1 | 8 | 2 |

Zdroj: interní zdroje města Orlová, vlastní zpracování

Příloha č. 6

Seznam veřejných aukcí města Orlová v roce 2011

| název veřejné zakázky | porovnávací nabídka | nejlepší nabídka před aukcí | vítězná nabídka | ideální nabídka | počet položek | počet obesaných | počet zúčastněných |
|---|---------------------|-----------------------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|--------------------|
| Dodávka koksu na rok 2012 | 450 000 Kč | 362 500 Kč | 362 500 Kč | 362 500 Kč | 1 | 8 | 1 |
| Dodávka služební výstroje pro MěP | - | 21 942 Kč | 21 942 Kč | 17 663 Kč | 40 | 16 | 2 |
| Dodávka xerografického papíru | 608 852 Kč | 510 042 Kč | 510 030 Kč | 509 955 Kč | 2 | 16 | 8 |
| Dodávka zboží do tiskáren | - | 562 296 Kč | 475 398 Kč | 453 531 Kč | 62 | 15 | 7 |
| Dodávky hygienického zboží | 169 077 Kč | 198 600 Kč | 160 840 Kč | 160 803 Kč | 4 | 8 | 2 |
| Hlasovací zařízení | 200 000 Kč | 190 000 Kč | 75 000 Kč | 75 000 Kč | 3 | 15 | 3 |
| Nákup kancelářských potřeb 2012-2013 | 316 466 Kč | 445 512 Kč | 403 750 Kč | 359 615 Kč | 44 | 15 | 4 |
| Nákup SW Office 2010 32/64bit Cz | - | 818 300 Kč | 765 800 Kč | 765 800 Kč | 3 | 10 | 5 |
| Nákup výpočetní techniky 2011 | 420 000 Kč | 409 972 Kč | 399 794 Kč | 397 690 Kč | 15 | 13 | 5 |
| Nákup výpočetní techniky 2011_2 | - | 355 415 Kč | 348 815 Kč | 345 885 Kč | 11 | 10 | 3 |
| Operativní leasing vozidla Škoda Yeti | - | 990 000 Kč | 984 000 Kč | 984 000 Kč | 1 | 9 | 5 |
| Pořízení kovových kartoték a regálů | 117 380 Kč | 67 618 Kč | 67 618 Kč | 67 618 Kč | 3 | 16 | 3 |
| Pořízení služebního vozidla formou finančního leasingu II | - | 330 026 Kč | 330 026 Kč | 330 026 Kč | 3 | 7 | 2 |
| Pořízení služebního vozidla II - finanční leasing | - | 866 616 Kč | 736 000 Kč | 736 000 Kč | 3 | 9 | 3 |
| Pronájem multifunkčních zařízení 2011 | - | 40 060 Kč | 26 252 Kč | 25 774 Kč | 18 | 14 | 7 |
| Přezkum hospodaření města Orlová za rok 2011 | 67 200 Kč | - | 68 600 Kč | 68 600 Kč | 1 | 10 | 2 |
| Vyvolávací systém pro agendu OP a CD | 130 000 Kč | 130 000 Kč | 75 000 Kč | 75 000 Kč | 1 | 20 | 4 |

Zdroj: interní zdroje města Orlová, vlastní zpracování